

6 공공복지와 문화

지표로 본 서울 변천 (2010년 개정판) : 주요 통계와 동향

목차

6 공공복지와 문화	1
6.1 의료시설	1
6.1.1 의료시설수.....	1
6.2 교육시설	4
6.2.1 유치원 개괄.....	4
6.2.2 초등학교 개괄.....	6
6.2.3 중학교 개괄.....	9
6.2.4 고등학교 개괄.....	11
6.2.5 대학교 개괄.....	14
6.2.6 학교 종합.....	16
6.3 복지 및 문화시설	17
6.3.1 사회복지생활시설 개괄.....	17
6.3.2 공공도서관 개괄.....	18
6.3.3 문화재 개괄.....	20
6.3.4 문화시설 개괄.....	22

6.1 의료시설

6.1.1 의료시설수

표 6.1-1 의료시설수

단위: 개

연도	종합병원	병원	의원	치과병의원	한방병의원	부속의원	보건소
1960	17	34	1,231	275	521	NA	9
1961	17	48	1,569	382	635	NA	9
1962	18	46	1,876	415	657	NA	9
1963	18	52	1,849	423	669	NA	9
1964	18	72	1,799	441	568	NA	9
1965	17	69	1,817	468	728	NA	9
1966	5	78	1,660	496	759	NA	9
1967	5	68	1,821	512	799	NA	9
1968	8	67	1,955	580	884	NA	9
1969	8	63	1,936	606	970	NA	9
1970	8	60	2,133	699	1,044	NA	9
1971	10	68	2,195	761	1,074	NA	9
1972	12	65	2,249	795	1,102	NA	9
1973	12	48	2,283	832	1,201	NA	9
1974	NA	NA	NA	NA	NA	NA	NA
1975	22	32	2,300	882	1,108	NA	12
1976	23	37	2,282	922	1,126	NA	12
1977	24	41	2,188	941	1,103	NA	13
1978	26	56	2,163	972	1,064	NA	13
1979	28	59	2,208	1,037	1,063	NA	15
1980	32	64	2,265	1,114	1,080	75	17
1981	34	71	2,374	1,172	1,102	79	17
1982	38	78	2,397	1,229	1,149	74	17
1983	46	82	2,530	1,284	1,149	50	17
1984	51	88	2,687	1,357	1,181	66	17
1985	57	94	2,818	1,423	1,234	79	17
1986	63	87	2,925	1,511	1,305	78	17
1987	63	85	3,125	1,603	1,395	76	17
1988	62	86	3,300	1,728	1,530	82	22
1989	64	87	3,445	1,900	1,650	82	22
1990	64	87	3,609	2,091	1,741	84	22
1991	66	84	3,822	2,260	1,796	86	22
1992	66	88	3,930	2,447	1,881	81	22
1993	69	84	4,053	2,624	2,004	83	22

연도	종합병원	병원	의원	치과병의원	한방병의원	부속의원	보건소
1994	71	97	4,162	2,743	2,057	87	22
1995	73	95	4,238	2,851	2,121	76	25
1996	70	94	4,235	2,907	2,110	77	25
1997	67	94	4,326	2,986	2,084	71	25
1998	66	96	4,482	3,061	2,103	73	25
1999	65	100	4,774	3,186	2,091	65	25
2000	66	102	4,969	3,275	2,180	60	25
2001	65	99	5,542	3,389	2,276	53	25
2002	61	110	6,098	3,618	2,460	13	25
2003	63	115	6,154	3,611	2,564	47	25
2004	62	116	6,283	3,787	2,640	51	25
2005	62	123	6,460	3,904	2,748	51	25
2006	62	132	6,672	4,036	2,964	35	25
2007	62	145	6,883	4,142	3,149	49	25
2008	60	153	7,041	4,254	3,239	45	25
2009	59	161	7,197	4,389	3,334	46	25
2010	58	165	7,355	4,539	3,372	46	25
2011	57	181	7,482	4,451	3,304	44	25

주

1. 1960년~1965년의 의원과 한의원 수는 한지(限地)의원과 한지(限地)한원이 포함되어 있음
2. 1974년 자료는 없음
3. 결핵병원, 정신병원 등의 특수병원의 자료는 제외
4. 2010년부터 의료법 제 3 조에 의거 부속병의원을 합계에 포함

자료출처

1. 1960년~1979년의 자료 : 서울시, 서울통계연보
2. 1980년~2011년의 자료 : 서울시, 서울통계(주제별-보건-의료현황-의료기관)
(http://stat.seoul.go.kr/jsp2/Octagon/jsp/WW57/WWSDS7100.jsp?stc_cd=173&lang=kor)
3. 1980년~2011년의 부속의원 및 보건소 자료 ; 서울시, 서울통계연보

서울의 의료시설은 1960년 이후 전체적으로 증가하고 있다. 가장 많이 늘어난 의료시설은 치과병의원으로 1960년~2011년 사이 무려 16.2 배 늘어났다. 일반의원은 6.1 배가 증가하였고, 병원은 5.3 배, 종합병원은 3.4 배 증가하였다. 2011년 현재 서울에는 일반의원이 7,482 개, 치과의원이 4,451 개, 한의원이 3,304 개 있다. 대규모 병원으로는 57 개의 종합병원과 181 개의 병원이 있다.

서울뿐 아니라 우리나라의 의료전달체계는 민간부문을 중심으로 이루어진다. 따라서 민간의료시설들은 크게 증가한 반면, 공공의료시설인 보건소는 크게 늘어나지 않았다. 그나마 1995 년도에 현재 수준인 25 개로 늘어난 후 정체상태이다. 전체적으로 1990년대 이후 의료시설의 수가 크게 늘어난 것은 1989년 전국민 의료보험 실시에 따른 의료수요 증대에 따른 것으로 보인다.

절대적인 의료시설수의 증가가 반드시 의료서비스 향상을 의미하지는 않는다. 왜냐하면, 서울시 인구는 1960년 이후 급속히 증가했기 때문이다. 인구 10만 명당 의료시설수를 보여주는 그림 6.1-4에 의하면, 의료시설수는 계속 증가했음에도 불구하고 1970년대 말까지 인구 10만 명당 의료시설수는 감소하고 있다. 이는 이 시기가 서울시 인구가 가장 급속히 증가한 시기로 의료시설 증가율이 인구증가율을 따르지 못했기 때문이다. 인구당 의료시설수는 1980년대 들어 개선되기 시작하였고, 특히 90년대 후반부터 크게 증가한다. 1981년 인구 10만 명당 전체 의료시설수가 55.9 개에서 2011년 147.6 개로 2.6 배 늘어났다. 이는 지속적으로 의료시설 공급이 이루어졌다는 점과 서울시 인구감소에 의한 것으로 보인다.

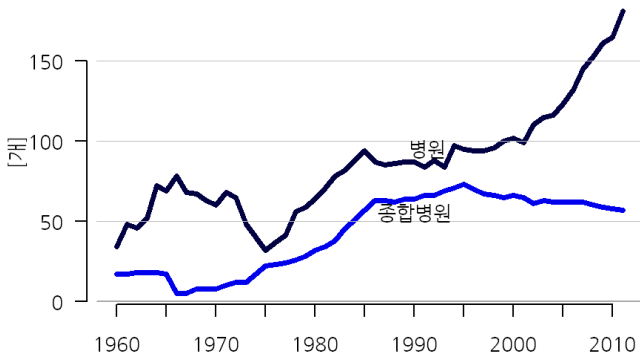


그림 6.1-1: 종합병원 및 병원수

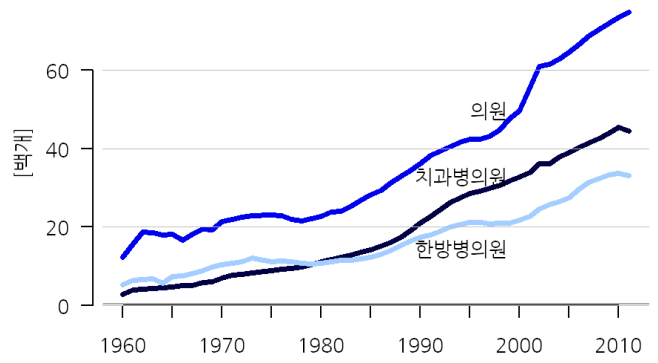


그림 6.1-2: 의원 수

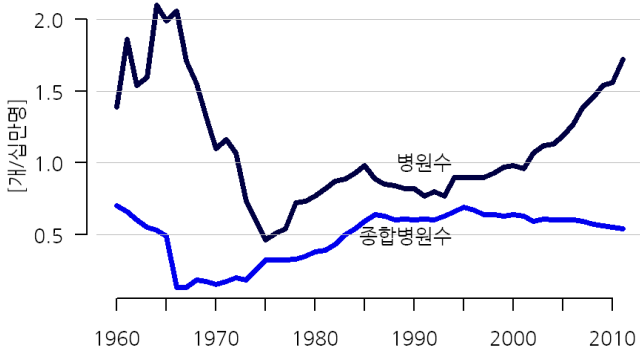


그림 6.1-3: 인구십만명당 종합병원 및 병원수

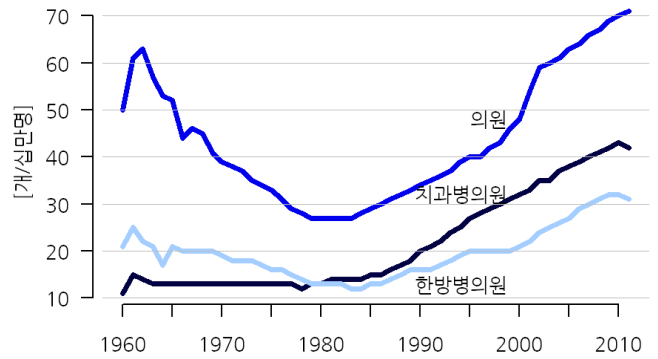


그림 6.1-4: 인구십만명당 의료시설 수

6.2 교육시설

6.2.1 유치원 개괄

표 6.2-1 유치원 개괄

단위: 개, 명

연도	학교수	재학생수	학교당 학생수	교원수	교원 1 인당 학생수	학급수	학급당 학생수	교실수
1961	60	3,581	60	215	16.7	601	6.0	NA
1962	86	4,478	52	312	14.4	134	33.4	NA
1963	90	4,785	53	278	17.2	136	35.2	NA
1964	93	5,064	54	308	16.4	151	33.5	NA
1965	102	5,741	56	355	16.2	189	30.4	146
1966	114	7,249	64	416	17.4	194	37.4	167
1967	122	7,384	61	446	16.6	214	34.5	177
1968	134	7,620	57	470	16.2	217	35.1	209
1969	137	7,375	54	423	17.4	272	27.1	295
1970	127	7,371	58	448	16.5	204	36.1	307
1971	141	7,214	51	473	15.3	217	33.2	354
1972	151	7,477	50	517	14.5	225	33.2	384
1973	166	9,097	55	582	15.6	256	35.5	414
1974	176	9,961	57	631	15.8	279	35.7	431
1975	188	11,526	61	691	16.7	314	36.7	480
1976	201	14,145	70	726	19.5	383	36.9	545
1977	221	16,456	74	821	20.0	463	35.5	631
1978	242	19,052	79	903	21.1	506	37.7	709
1979	247	21,187	86	937	22.6	550	38.5	738
1980	271	22,922	85	1,073	21.4	613	37.4	841
1981	321	28,159	88	1,199	23.5	751	37.5	975
1982	339	27,958	82	1,240	22.5	780	35.8	1,056
1983	577	41,175	71	1,972	20.9	1,174	35.1	1,536
1984	729	48,987	67	2,196	22.3	1,437	34.1	1,911
1985	889	58,677	66	2,807	20.9	1,705	34.4	2,423
1986	1,087	65,639	60	3,139	20.9	2,044	32.1	2,739
1987	1,240	74,864	60	3,277	22.8	2,385	31.4	3,134
1988	1,326	80,721	61	3,681	21.9	2,635	30.6	3,651
1989	1,401	88,183	63	3,905	22.6	2,804	31.4	3,921
1990	1,398	94,005	67	4,751	19.8	2,976	31.6	3,997
1991	1,364	96,688	71	4,521	21.4	3,009	32.1	4,125
1992	1,371	100,234	73	4,936	20.3	3,135	32.0	4,276
1993	1,354	102,904	76	4,978	20.7	3,193	32.2	4,395

연도	학교수	재학생수	학교당 학생수	교원수	교원 1인당 학생수	학급수	학급당 학생수	교실수
1994	1,391	104,999	75	5,282	19.9	3,334	31.5	4,623
1995	1,370	104,810	77	5,389	19.4	3,430	30.6	4,898
1996	1,322	103,307	78	5,379	19.2	3,396	30.4	4,715
1997	1,306	104,590	80	5,279	19.8	3,509	29.8	4,681
1998	1,251	94,506	76	4,915	19.2	3,388	27.9	4,794
1999	1,237	92,681	75	4,536	20.4	3,376	27.5	3,305
2000	1,160	94,690	82	4,933	19.2	3,563	26.6	3,812
2001	1,093	94,051	86	5,017	18.7	3,628	25.9	3,967
2002	1,031	93,015	90	5,090	18.3	3,674	25.3	3,918
2003	976	89,232	91	5,092	17.5	3,583	24.9	3,832
2004	949	87,468	92	4,972	17.6	3,605	24.3	3,949
2005	923	85,302	92	5,033	16.9	3,511	24.3	3,898
2006	908	85,764	94	5,153	16.6	3,623	23.7	3,906
2007	890	82,461	93	5,177	15.9	3,579	23.0	3,821
2008	883	82,144	93	5,219	15.7	3,647	22.5	3,941
2009	873	79,704	91	5,293	15.1	3,578	22.3	3,968
2010	866	78,789	91	5,404	14.6	3,632	21.7	4,015
2011	857	81,237	95	5,755	14.1	3,725	21.8	3,649

주

1. 교원수는 재직 교원수임(휴직자, 임시교사 포함)
2. 과거자료와 근래자료가 다른 경우, 보다 최근 자료를 따랐음
3. 교실수는 전체 교실수(보통교실+유회실+공작실)
4. 2006년부터 보통교실이 정규교실로, 유회실이 대용교실로 변경되었고, 공작실은 삭제함

자료출처

1. 1961년~1984년의 자료 : 서울시, 서울통계연보
2. 1985년~2011년의 자료 : 서울시, 서울통계(주제별-유아교육-유치원)
(http://stat.seoul.go.kr/jsp2/Octagon/jsp/WWS7/WWS7100.jsp?stc_cd=200&lang=kor)

유치원이라는 교육기관은 1960년대까지만 해도 일반적인 교육기관은 아니었고 중상류층 자녀들을 위한 귀족교육 내지 사치교육으로 여겨졌다. 따라서 1969년까지 서울에는 국공립 유치원이 한군데도 없었다. 1960년에 서울에 유치원은 60개소 밖에 없었으며, 유치원에 다니는 아동수도 총 3,581명으로 이는 당시 7세 이하 아동 중에 제한된 아동만이 유치원에 다니고 있었음을 의미한다. 그러나 70년대에 들어 유치원수가 증가하여, 1971년 141개소로 1961년 이후 10년간 2.4배 늘어났다. 유치원 교육에 대한 수요가 증가하자 서울시 교육위원회는 1976년 처음으로 공립 유치원을 개교하였는데, 이는 유치원 교육을 공교육으로 인정하기 시작한 것이다. 유치원수가 가장 많이 증가한 것은 80년대로, 1983년 한 해 동안 238개의 유치원이 늘어났고, 이후 1989년까지 매해 100개 이상씩 늘어났다. 이처럼 유치원 이용률이 늘어난 것은 유치원 교육의 필요성에 대한 인식 변화도 있지만, 주부들의 사회활동이 늘어나면서 아동을 낮 시간 동안 돌보아 주는 곳이 필요했기 때문이기도 하다.

1994년 유치원 수는 1,391개로 최고를 기록한 후 점차 감소하여 2011년 현재 857개의 유치원이 있다. 유치원 수의 증가에 따라 유치원 교사수도 현격히 증가하였다. 1961년 200명을 조금 넘던 유치원 교사는 1980년 1,000명을 넘어섰고, 2011년 현재 5,755명이 있다. 유치원과 교사수의 양적인 성장에도 불구하고 유치원당 학생수, 교원 1인당 학생수 및 학급당 학생수는 1960년대 이래로 그다지 현격한 변화를 겪지는 않았다.

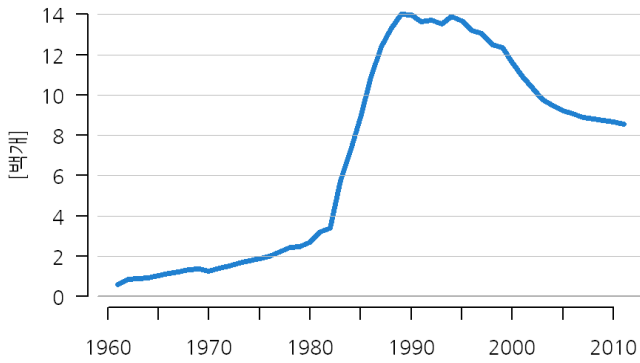


그림 6.2-1: 유치원 수 추이

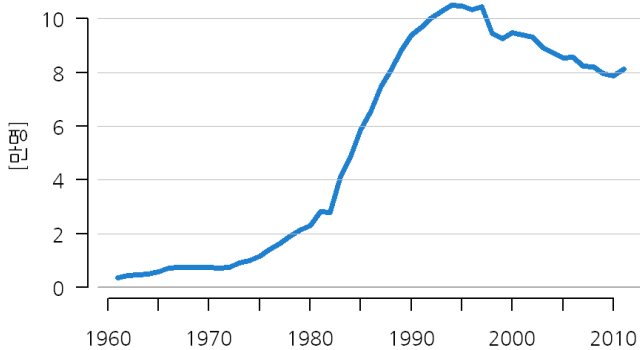


그림 6.2-2: 유치원 재학생 수 추이

유치원당 학생수는 1960년대 50~60명 수준이었으나 현재는 약 90명 수준을 유지하고 있다. 1963년 학급당 아동수가 35.2명으로 많은 편이었는데, 이후 유치원이 많이 늘어나면서 교실당 아동수가 점차 감소하여 1969년에는 학급당 아동수가 27.1명 수준까지 떨어졌다. 그러나 유치원 이용아동수가 늘어나면서 학급당 아동수도 늘어났고, 따라서 80년대와 90년대 중반까지 한 학급당 30명 이상의 아동이 배치되었다. 이는 90년대 후반부터 출산율 감소를 아동수 자체가 감소하면서 다시 개선되었다.

교사당 학생수는 70년대 이후 크게 변화하지 않았다. 유치원이 아직 일반화되지 않았던 60년대와 70년대 초까지는 교사 한명이 20명 미만의 아동을 돌봤다. 그러나 1977년 교사당 학생수가 20명을 넘어섰으며, 1981년에는 23.5명까지 늘어났고, 이후에도 지속적으로 20명선을 상회하였다. 다만 90년대 후반 이후 영유아 아동수의 감소로 교사당 학생수도 감소하고 있다.

6.2.2 초등학교 개괄

표 6.2-2 초등학교 개괄

단위: 개, 명

연도	학교수	재학생수	학교당 학생수	교원수	교원 1인당 학생수	학급수	학급당 학생수	교실수
1957	94	241,991	2,574	3,654	66.2	3,159	76.6	NA
1958	94	239,593	2,549	4,707	50.9	3,561	67.3	NA
1959	101	270,896	2,682	4,084	66.3	3,452	78.5	NA
1960	101	296,239	2,933	4,187	70.8	3,967	74.7	NA
1961	104	331,266	3,185	4,342	76.3	4,001	82.8	2,815
1962	114	367,100	3,220	4,904	74.9	4,577	80.2	3,487
1963	142	450,643	3,174	5,827	77.3	5,492	82.1	3,955
1964	152	515,282	3,390	6,474	79.6	6,253	82.4	4,003
1965	160	564,779	3,530	7,133	79.2	6,640	85.1	3,928
1966	177	590,958	3,339	7,798	75.8	7,335	80.6	4,416
1967	185	626,808	3,388	8,374	74.9	7,884	79.5	5,195
1968	201	679,541	3,381	8,871	76.6	8,398	80.9	6,565
1969	211	748,242	3,546	9,548	78.4	9,124	82.0	7,680
1970	217	770,167	3,549	10,552	73.0	9,907	77.7	8,318

연도	학교수	재학생수	학교당 학생수	교원수	교원 1인당 학생수	학급수	학급당 학생수	교실수
1971	208	809,645	3,893	11,050	73.3	10,301	78.6	8,894
1972	222	832,332	3,749	11,514	72.3	10,783	77.2	9,855
1973	232	844,414	3,640	11,959	70.6	11,222	75.2	10,630
1974	241	870,494	3,612	12,123	71.8	11,377	76.5	11,015
1975	252	908,474	3,605	12,373	73.4	11,627	78.1	11,134
1976	259	932,953	3,602	13,030	71.6	12,264	76.1	11,282
1977	263	978,968	3,722	14,024	69.8	13,306	73.6	11,571
1978	271	1,056,347	3,898	15,372	68.7	14,566	72.5	12,012
1979	278	1,126,383	4,052	16,676	67.5	15,847	71.1	12,747
1980	290	1,168,724	4,030	17,903	65.3	17,053	68.5	13,773
1981	301	1,181,324	3,925	19,242	61.4	18,327	64.5	14,652
1982	318	1,183,735	3,722	20,477	57.8	19,001	62.3	15,372
1983	351	1,166,202	3,323	21,476	54.3	19,899	58.6	16,551
1984	384	1,125,601	2,931	21,688	51.9	19,522	57.7	18,160
1985	405	1,090,330	2,692	21,629	50.4	19,405	56.2	18,160
1986	433	1,086,283	2,509	21,765	49.9	20,035	54.2	18,934
1987	431	1,088,466	2,525	22,936	47.5	20,533	53.0	19,401
1988	441	1,113,868	2,526	23,978	46.5	21,081	52.8	19,856
1989	453	1,146,912	2,532	24,626	46.6	21,945	52.3	19,872
1990	463	1,141,839	2,466	25,382	45.0	22,314	51.2	20,740
1991	474	1,107,606	2,337	25,784	43.0	22,269	49.7	21,039
1992	481	1,049,985	2,183	26,118	40.2	21,763	48.2	20,903
1993	492	975,800	1,983	26,116	37.4	21,271	45.9	20,792
1994	503	900,239	1,790	26,113	34.5	21,042	42.8	20,723
1995	512	831,282	1,624	25,710	32.3	20,300	40.9	20,162
1996	519	778,709	1,500	25,287	30.8	20,276	38.4	20,147
1997	523	756,542	1,447	25,306	29.9	20,294	37.3	20,191
1998	527	748,978	1,421	25,453	29.4	20,453	36.6	20,447
1999	529	753,606	1,425	24,299	31.0	20,222	37.3	20,330
2000	532	759,443	1,428	25,265	30.1	20,363	37.3	20,571
2001	536	762,967	1,423	25,547	29.9	20,663	36.9	20,932
2002	542	759,229	1,401	25,939	29.3	20,987	36.2	21,199
2003	550	759,010	1,380	26,417	28.7	21,311	35.6	21,622
2004	554	736,710	1,330	26,586	27.7	21,695	34.0	22,557
2005	563	711,136	1,263	26,758	26.6	21,689	32.8	22,633
2006	568	689,169	1,213	27,219	25.3	21,570	32.0	22,528
2007	572	665,227	1,163	27,646	24.1	21,320	31.2	22,118
2008	578	633,486	1,096	28,391	22.3	20,973	30.2	21,792
2009	586	598,514	1,021	29,004	20.6	20,682	28.9	21,186
2010	587	566,149	964	29,335	19.3	20,351	27.8	20,894
2011	591	535,948	907	29,639	18.1	19,993	26.8	20,762

주

1. 분교는 전체수에 포함하지 않았음
2. 교원수는 재직 교원수임 (휴직자, 임시교사 포함, 시간강사는 제외)
3. 서울통계연보에서 과거자료와 근래자료가 다른 경우, 보다 최근 자료를 따랐음

자료출처

1. 1957년~1980년의 자료 : 서울시, 서울통계연보
2. 1981년~2011년의 자료 : 서울시, 서울통계(주제별-교육-초중등교육-초등학교)
(http://stat.seoul.go.kr/jsp2/Octagon/jsp/WW57/WWSDS7100.jsp?stc_cd=201&lang=kor)

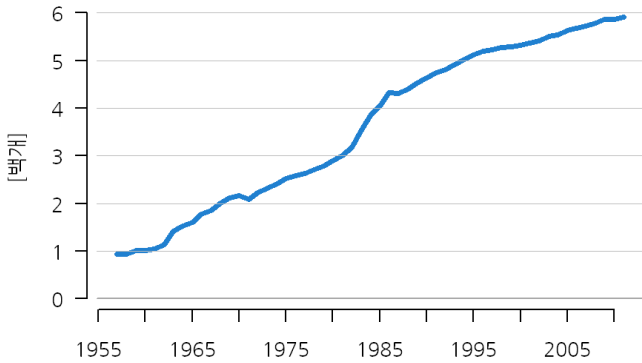


그림 6.2-3: 초등학교 수 추이

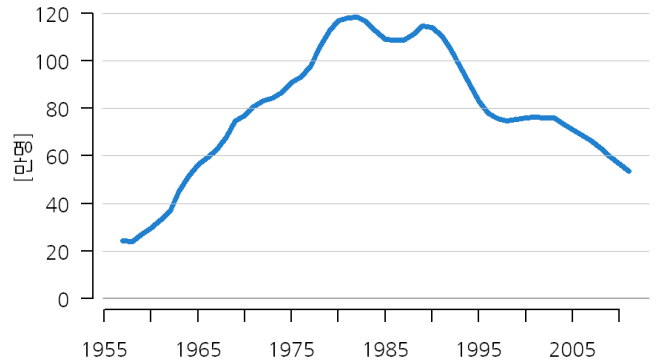


그림 6.2-4: 초등학교 재학생 수 추이

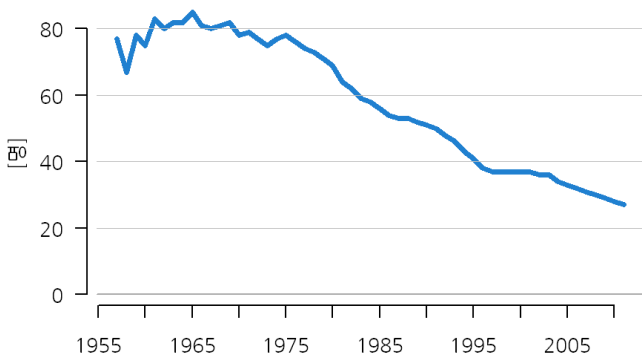


그림 6.2-5: 초등학교 학급당 학생 수 추이

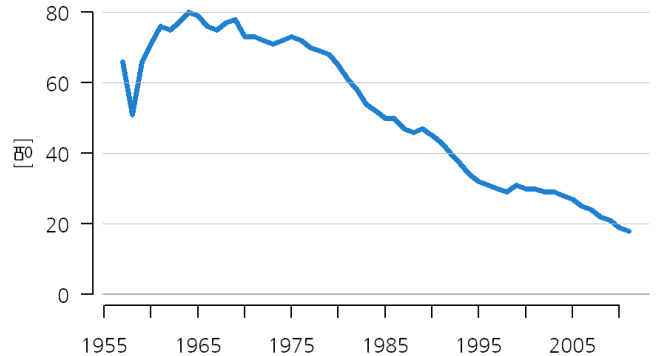


그림 6.2-6: 초등학교 교원 1 인당 학생 수 추이

초등학교 의무교육은 공식적으로 1950년 6월 1일 채택되었으나, 시설과 교원의 부족으로 실질적으로는 1953년 이후 단계적으로 추진되었다. 자료에 의하면 서울의 초등학교 수는 1957년 94개에서 지속적으로 증가하여 2011년 591개로 6.3배 증가하였다. 2011년 현재 약 53만 명이 초등학교에 재학하고 있고, 이들을 담당하는 교원은 29,639명에 이르고 있다. 교원 1인당 학생수와 학급당 학생수는 지속적으로 감소하여 왔으며, 서울의 초등학교 교육여건은 지속적으로 개선된 것으로 보인다.

학급당 학생수 수준을 살펴보면, 취학 학생의 증가로 1957년 학급당 학생수가 76.6명이었으며, 학급당 학생수는 1965년 85.1명으로 최고점에 달한 이후 감소하였다. 그러나 여전히 60년대 말까지는 학급당 학생수는 약 80명 수준이었고, 70년대에 들어서 80명 이하로 감소하였다. 2011년 현재 교실 당 학생수는 26.8명 수준으로 떨어졌다.

교육서비스 수준을 보여주는 또 다른 지표인 교원당 학생수도 교실당 학생수 변화와 유사한 추이를 보였다. 1960년대 교원 1명당 학생수가 70명을 넘어서 가장 열악한 수준이었다. 60년대에 초등학교생수가 크게 증가한 것은 이 시기가 한국 전쟁 후 베이비붐 현상으로 취학대상 아동이 급격하게 증가하였기 때문이다. 60년대 이전에는 취학하는 학생수가 적어 오히려 교원당 학생수가 70명 이하였는데, 60년대 들어서 70명 선을 넘었다. 약간의 등락이 있기는 했지만, 70년대 중반까지 70명 이상 수준을 유지하였다. 교원당 학생수가 가장 많았던 때는 1964년 79.6명이다. 70년대 후반부터 이는 크게 개선되기 시작하여 교원당 학생수는 80년 65.3명, 90년 45명, 2000년 30.1명, 2011년 현재는 18.1명으로 크게 개선되었

다. 70년대 후반부터 교원당 학생수가 감소한 것은 취학대상 아동수의 상대적인 감소와 함께 교원수가 크게 증가한 것도 기여하였다. 실제로 표 6.2-2에 의하면 1976년부터 1983년까지는 매년 천명 이상의 교원이 확충되었다. 또한 90년대 들어서면서는 출산율의 감소로 초등학교 취학대상 아동수 자체가 감소하였고, 그에 따라 학급당 학생수, 교원당 학생수 수준이 크게 개선되는 효과를 보였다.

6.2.3 중학교 개괄

표 6.2-3 중학교 개괄

단위: 개, 명

연도	학교수	재학생수	학교당 학생수	교원수	교원 1인당 학생수	학급수	학급당 학생수	교실수	학교당 학급수
1957	97	62,213	641	NA	NA	1,009	61.7	NA	10.4
1958	96	75,584	787	NA	NA	1,142	66.2	NA	11.9
1959	100	90,700	907	NA	NA	1,474	61.5	NA	14.7
1960	105	111,502	1,062	NA	NA	1,766	63.1	NA	16.8
1961	106	120,600	1,138	1,886	63.9	1,966	61.3	1,715	18.5
1962	110	111,957	1,018	2,251	49.7	1,875	59.7	1,972	17.0
1963	112	112,430	1,004	2,167	51.9	1,831	61.4	1,877	16.3
1964	117	111,808	956	2,534	44.1	1,869	59.8	2,043	16.0
1965	113	127,844	1,131	3,258	39.2	2,054	62.2	2,151	18.2
1966	116	151,574	1,307	3,493	43.4	2,409	62.9	2,726	20.8
1967	120	179,174	1,493	4,083	43.9	2,883	62.1	2,528	24.0
1968	135	199,814	1,480	4,771	41.9	3,217	62.1	2,848	23.8
1969	190	229,628	1,209	5,891	39.0	3,615	63.5	3,982	19.0
1970	156	262,557	1,683	6,502	40.4	3,991	65.8	4,245	25.6
1971	163	297,129	1,823	7,287	40.8	4,360	68.1	4,402	26.7
1972	168	320,741	1,909	7,774	41.3	4,684	68.5	4,721	27.9
1973	176	340,594	1,935	8,136	41.9	4,966	68.6	4,992	28.2
1974	179	366,463	2,047	8,336	44.0	5,281	69.4	5,304	29.5
1975	180	385,450	2,141	8,751	44.0	5,557	69.4	5,631	30.9
1976	181	400,144	2,211	9,002	44.5	5,792	69.1	5,826	32.0
1977	183	409,577	2,238	9,164	44.7	5,924	69.1	5,934	32.4
1978	190	423,067	2,227	9,357	45.2	6,087	69.5	6,136	32.0
1979	196	440,587	2,248	9,783	45.0	6,336	69.5	6,362	32.3
1980	201	469,410	2,335	10,435	45.0	6,754	69.5	6,803	33.6
1981	219	511,136	2,334	11,362	45.0	7,370	69.4	7,386	33.7
1982	228	542,170	2,378	12,208	44.4	7,832	69.2	7,852	34.4
1983	243	578,910	2,382	12,989	44.6	8,355	69.3	8,445	34.4
1984	267	616,266	2,308	13,955	44.2	9,378	65.7	9,378	35.1
1985	285	645,367	2,264	15,080	42.8	9,687	66.6	9,782	34.0
1986	298	647,803	2,174	15,933	40.7	10,166	63.7	10,232	34.1
1987	304	621,385	2,044	16,752	37.1	10,321	60.2	10,313	34.0

연도	학교수	재학생수	학교당 학생수	교원수	교원 1인당 학생수	학급수	학급당 학생수	교실수	학교당 학급수
1988	309	592,717	1,918	17,447	34.0	10,325	57.4	10,291	33.4
1989	318	572,740	1,801	17,952	31.9	10,385	55.2	10,327	32.7
1990	327	558,327	1,707	19,223	29.0	10,581	52.8	10,492	32.4
1991	336	550,197	1,637	19,713	27.9	10,730	51.3	10,628	31.9
1992	337	572,451	1,699	20,198	28.3	11,132	51.4	11,067	33.0
1993	343	582,994	1,700	20,426	28.5	11,303	51.6	11,254	33.0
1994	347	594,487	1,713	20,943	28.4	11,451	51.9	11,441	33.0
1995	352	566,645	1,610	20,845	27.2	11,350	49.9	11,316	32.2
1996	355	526,294	1,483	21,010	25.0	11,353	46.4	11,293	32.0
1997	352	469,834	1,335	21,002	22.4	11,234	41.8	11,208	31.9
1998	353	424,208	1,202	20,497	20.7	11,149	38.0	11,128	31.6
1999	353	390,220	1,105	19,672	19.8	10,970	35.6	10,969	31.1
2000	353	375,605	1,064	19,357	19.4	10,882	34.5	10,853	30.8
2001	354	364,688	1,030	19,397	18.8	10,750	33.9	10,827	30.4
2002	357	361,244	1,012	19,468	18.6	10,773	33.5	10,848	30.2
2003	358	359,457	1,004	19,395	18.5	10,754	33.4	10,859	30.0
2004	362	370,551	1,024	19,413	19.1	10,780	34.4	11,239	29.8
2005	363	379,188	1,045	19,406	19.5	10,828	35.0	11,222	29.8
2006	367	384,977	1,049	19,288	20.0	10,908	35.3	11,297	29.7
2007	368	375,937	1,022	19,220	19.6	10,761	34.9	11,159	29.2
2008	369	365,579	991	19,038	19.2	10,528	34.7	10,965	28.5
2009	374	355,838	951	18,946	18.8	10,359	34.4	10,800	27.7
2010	376	345,413	919	18,618	18.6	10,201	33.9	10,825	27.1
2011	377	330,219	876	18,652	17.7	10,056	32.8	10,728	26.7

주

1. 분교는 전체수에 포함하지 않았음
2. 교원수는 재직 교원수임 (휴직자, 임시교사 포함, 시간강사는 제외)
3. 서울통계연보에서 과거자료와 근래자료가 다른 경우, 보다 최근 자료를 따랐음

자료출처

1. 1957년~1983년의 자료 : 서울시, 서울통계연보
2. 1984년~1993년의 자료 : 서울시, 도표로 본 서울시 주요행정통계, 1994
3. 1984년~1993년의 교실수 자료 : 서울시, 서울통계연보
4. 1994년~2011년의 자료 : 서울시, 서울통계(주제별-교육-초중등교육-중학교)
(http://stat.seoul.go.kr/jsp2/Octagon/jsp/WW57/WWSDS7100.jsp?stc_cd=201)

중학교 시설은 한국 전쟁 이후 지속적으로 증가하여 1957년 97개에서 2011년 377개로 3.9배 증가하였다. 그러나 이 같은 기간동안 초등학교가 6.3배 증가한 것에 비해서는 적은 것이다. 학교수의 확충에 따라 교원수도 1961년 1,886명에서 2011년 18,652명으로 약 10배 증가하였다. 한편 90년대 후반 이후 부터는 중학교 시설의 추가 공급이 거의 없는 상태이다. 한편, 학교당 학급수는 1957년 10.4개에서 1982년 34.4개로 늘어나 80년대 초반까지 중학교가 대형화하는 추세였으나, 1980년대 후반 이후 점차 줄기 시작하여 2011년 현재 26.7개이다.

1990년대 들어서면서 중학교에 대한 추가 투자가 이루어지지 않은 것은 중학교 진학대상 청소년 인구가 급격히 감소하였기 때문이다. 중학교 재학생수가 1980년 중반까지는 증가하였지만, 이후 절대수가 감소하고 있다. 중학생수가 가장 많았던 해는 1986년으로 총 64만여명이 중학교에 다니고 있었다.

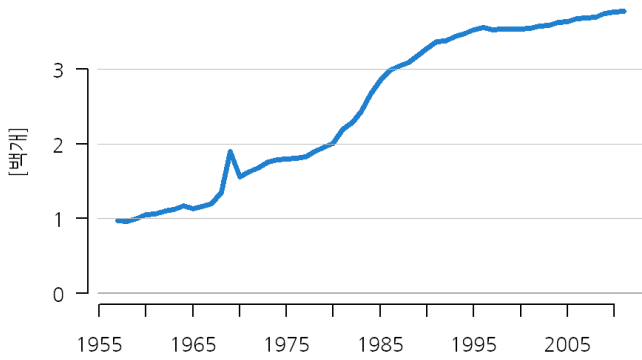


그림 6.2-7: 중학교 수 추이

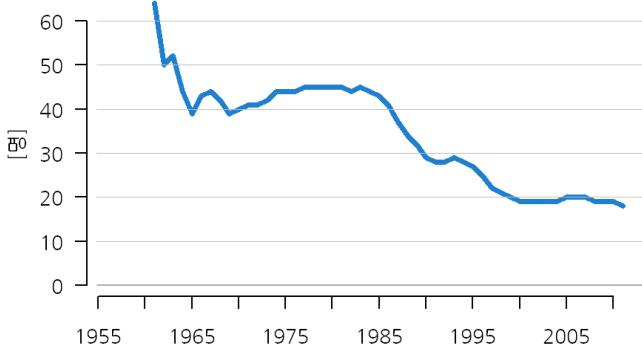


그림 6.2-8: 중학교 교원 1 인당 학생 수 추이

6.2.4 고등학교 개괄

표 6.2-4 고등학교 개괄

단위: 개, 명

연도	학교수	재학생수	학교당 학생수	교원수	교원 1 인당 학생수	학급수	학급당 학생수	교실수	학교당 학급수
1957	72	31,770	441	1,476	21.5	552	57.6	NA	7.7
1958	92	68,250	742	2,382	28.7	1,053	64.8	NA	11.4
1959	95	71,730	755	2,263	31.7	1,298	55.3	NA	13.7
1960	102	79,310	778	2,493	31.8	1,405	56.4	NA	13.8
1961	106	87,162	822	2,772	31.4	1,543	56.5	1,939	14.6
1962	108	89,888	832	2,696	33.3	1,550	58.0	1,725	14.4
1963	112	101,629	907	3,259	31.2	1,674	60.7	2,800	14.9
1964	115	113,389	986	3,494	32.5	1,828	62.0	2,162	15.9
1965	114	123,167	1,080	3,021	40.8	2,083	59.1	2,070	18.3
1966	116	124,908	1,077	3,052	40.9	2,124	58.8	2,599	18.3
1967	119	123,887	1,041	3,930	31.5	2,110	58.7	2,008	17.7
1968	124	135,327	1,091	4,340	31.2	2,291	59.1	2,356	18.5
1969	125	148,321	1,187	5,053	29.4	2,545	58.3	2,365	20.4
1970	127	169,432	1,334	5,460	31.0	2,823	60.0	2,610	22.2

연도	학교수	재학생수	학교당 학생수	교원수	교원 1 인당 학생수	학급수	학급당 학생수	교실수	학교당 학급수
1971	125	179,926	1,439	5,851	30.8	3,010	59.8	2,715	24.1
1972	127	198,274	1,561	6,318	31.4	3,305	60.0	2,973	26.0
1973	141	223,258	1,583	7,143	31.3	3,720	60.0	3,435	26.4
1974	143	254,066	1,777	7,998	31.8	4,245	59.9	3,733	29.7
1975	148	282,126	1,906	8,790	32.1	4,748	59.4	4,055	32.1
1976	149	301,025	2,020	9,287	32.4	5,100	59.0	4,345	34.2
1977	152	316,909	2,085	9,768	32.4	5,233	60.6	4,553	34.4
1978	158	333,496	2,111	10,228	32.6	5,468	61.0	4,721	34.6
1979	163	351,480	2,156	10,716	32.8	5,727	61.4	5,033	35.1
1980	165	370,653	2,246	11,179	33.2	6,399	57.9	5,219	38.8
1981	166	384,725	2,318	11,666	33.0	6,523	59.0	5,462	39.3
1982	169	397,555	2,352	12,138	32.8	6,819	58.3	5,594	40.3
1983	180	420,008	2,333	12,786	32.8	7,379	56.9	5,973	41.0
1984	196	449,541	2,294	13,683	32.9	7,933	56.7	6,527	40.5
1985	212	478,433	2,257	14,772	32.4	8,117	58.9	7,165	38.3
1986	213	507,067	2,381	15,647	32.4	8,735	58.1	7,597	41.0
1987	221	534,271	2,418	16,728	31.9	9,187	58.2	8,096	41.6
1988	228	562,461	2,467	17,764	31.7	9,647	58.3	8,492	42.3
1989	234	580,928	2,483	18,905	30.7	10,087	57.6	8,921	43.1
1990	239	570,516	2,387	19,831	28.8	10,267	55.6	9,173	43.0
1991	242	552,102	2,281	20,383	27.1	10,338	53.4	9,389	42.7
1992	253	533,325	2,108	20,642	25.8	10,351	51.5	9,751	40.9
1993	258	520,643	2,018	20,795	25.0	10,393	50.1	9,899	40.3
1994	266	516,768	1,943	21,056	24.5	10,484	49.3	10,021	39.4
1995	273	533,421	1,954	21,248	25.1	10,563	50.5	10,023	38.7
1996	274	543,575	1,984	21,361	25.4	10,567	51.4	10,197	38.6
1997	274	551,894	2,014	21,392	25.8	10,529	52.4	10,229	38.4
1998	278	532,570	1,916	21,262	25.0	10,442	51.0	10,206	37.6
1999	278	503,096	1,810	20,604	24.4	10,271	49.0	10,182	36.9
2000	279	453,068	1,624	19,857	22.8	9,989	45.4	9,916	35.8
2001	278	410,341	1,476	19,480	21.1	9,711	42.3	9,878	34.9
2002	282	378,168	1,341	21,098	17.9	10,470	36.1	10,676	37.1
2003	267	346,862	1,299	20,077	17.3	9,915	35.0	10,221	37.1
2004	289	356,157	1,232	21,953	16.2	10,528	33.8	11,825	36.4
2005	292	353,023	1,209	22,114	16.0	10,522	33.6	11,811	36.0
2006	295	349,154	1,184	22,130	15.8	10,527	33.2	11,652	35.7
2007	297	355,193	1,196	22,155	16.0	10,549	33.7	11,589	35.5
2008	302	361,942	1,198	22,315	16.2	10,527	34.4	11,497	34.9
2009	308	368,075	1,195	22,603	16.3	10,577	34.8	11,092	34.3
2010	311	362,466	1,165	22,827	15.9	10,551	34.4	11,107	33.9
2011	314	353,632	1,126	23,052	15.3	10,535	33.6	10,977	33.6

주

1. 분교는 전체수에 포함하지 않았음
2. 교원수는 재직 교원수임 (휴직자, 임시교사 포함, 시간강사는 제외)
3. 서울통계연보에서 과거자료와 근래자료가 다른 경우, 보다 최근 자료를 따랐음
4. 2010년 이전에는 일반고등학교(국공립/사립), 전문계고(국공립/사립)으로 분류되어 있음
5. 2011년 이후에는 일반고등학교(국공립/사립), 특수목적고등학교(국공립/사립), 특성화고등학교(국공립/사립), 자율고등학교(국공립/사립)으로 분류되어 있음

자료출처

1. 1957년~1982년의 자료 : 서울시, 서울통계연보
2. 1983년~1993년의 자료 : 서울시, 도표로 본 서울시 주요행정통계, 1994
3. 1983년~1993년의 교실수 자료 : 서울시, 서울통계연보
4. 1994년~2011년의 자료 : 서울시, 서울통계(주제별-교육-초중등교육-고등학교)
(http://stat.seoul.go.kr/jsp2/Octagon/jsp/WW57/WWSDS7100.jsp?stc_cd=204)

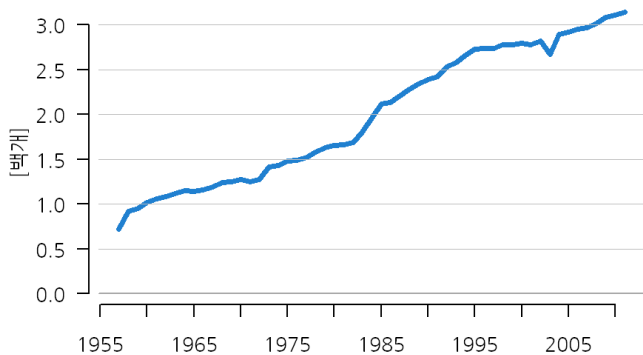


그림 6.2-9: 고등학교 수 추이

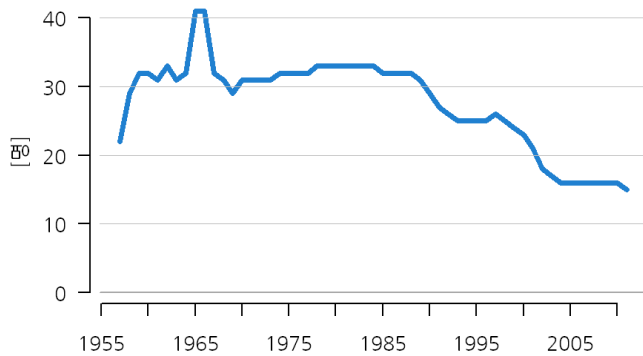


그림 6.2-10: 고등학교 교원 1인당 학생 수 추이

교원당 학생수 지표는 90년도 초까지도 크게 개선되지 않았다. 전문 교원이 절대적으로 부족하던 1960년도를 제외하고, 1986년부터 1993년까지 교원당 학생수는 평균 40명 선을 넘어 가장 열악한 수준을 보였다. 이 시기에 교원당 학생수가 더 늘어난 것은, 이전까지 지속적으로 늘어나던 교원수가 90년대 들어 증가율이 크게 감소하였기 때문이다. 그러나 90년대 후반부터는 교원 증가가 많지 않았음에도 불구하고 학생수 자체가 감소함에 따라 교원당 학생수가 감소하였으며, 2011년 현재 15.3명의 수준을 보이고 있다.

고등학교 시설은 1957년 72개에서 2011년 314개로 4.4배 증가하였다. 매년 5개 내외가 늘어났는데 1972년~1973년 사이 14개, 1983년~1985년 사이는 매년 10개 이상씩 늘어났다. 고등학교 교원수도 1957년 1,476명에서 2011년 현재 23,052명으로 15.6배 늘어났다. 학교당 학급수는 1957년 7.7개에서 1989년 최대 43.1개까지 늘어났으나, 이후 감소하여 2011년 현재 33.6개이다.

고등학교 진학대상 청소년수 및 진학률이 증가하면서 재학생수는 지속적으로 늘어났다. 60년대 이후 계속 증가하여 1989년 최대 58만여 명까지 늘어났다. 이는 중학생 학생수가 86년에 최대를 보였으며, 이들 청소년이 고등학교에 진학한 3년 후 다시 고등학생 최대규모를 기록한 것이다. 이후 출산율 감소로 고등학교 학생수도 감소하였다.

지속적인 학교시설 공급에도 불구하고 80년대 초까지는 취학 청소년이 더 급속하게 증가하여 학급당 학생수는 70년대 후반까지 60명 내외 수준을 유지하였다. 이후 80년 후반부터 감소추이를 보여 2011년 현재 33.6명이다. 80년대 후반부터 학급당 학생수가 감소한 것은 진학대상 청소년수의 감소에 기인한 것이다.

6.2.5 대학교 개괄

표 6.2-5 대학교 개괄

단위: 개, 명

연도	학교수	재학생수	학교당 학생수	교원수	교원 1 인당 학생수	학급 및 학과수
1957	13	43,759	3,366	4,867	9	NA
1958	13	52,114	4,009	NA	NA	NA
1959	13	67,056	5,158	4,920	14	NA
1960	13	64,655	4,973	2,168	30	83
1961	13	13,211	1,016	541	24	84
1962	23	73,936	3,215	3,229	23	457
1963	27	86,728	3,212	4,346	20	488
1964	22	58,785	2,672	657	89	547
1965	39	71,345	1,829	3,290	22	539
1966	38	90,364	2,378	3,504	26	550
1967	37	83,434	2,255	3,711	22	590
1968	37	82,656	2,234	4,091	20	665
1969	37	90,188	2,438	NA	NA	662
1970	38	97,916	2,577	NA	NA	680
1971	38	102,426	2,695	NA	NA	702
1972	36	105,488	2,930	NA	NA	730
1973	37	112,026	3,028	NA	NA	761
1974	37	117,504	3,176	NA	NA	797
1975	36	124,728	3,465	NA	NA	820
1976	36	133,723	3,715	NA	NA	834
1977	37	140,616	3,800	NA	NA	838
1978	37	144,163	3,896	NA	NA	813
1979	37	151,374	4,091	NA	NA	908
1980	37	172,155	4,653	7,421	23	1,089
1981	36	211,205	5,867	8,701	24	1,108
1982	36	250,643	6,962	9,388	27	1,121
1983	36	282,166	7,838	10,150	28	1,239
1984	36	309,021	8,584	10,359	30	1,215
1985	36	308,763	8,577	10,740	29	1,256
1986	36	312,779	8,688	11,063	28	1,267
1987	36	311,852	8,663	11,185	28	991
1988	34	292,796	8,612	10,924	27	1,019
1989	34	287,859	8,466	10,822	27	1,026
1990	34	288,642	8,489	11,099	26	1,043
1991	34	284,521	8,368	11,409	25	1,050
1992	34	285,530	8,398	11,881	24	1,074
1993	35	289,965	8,285	12,281	24	1,078

연도	학교수	재학생수	학교당 학생수	교원수	교원 1인당 학생수	학급 및 학과수
1994	35	299,102	8,546	12,881	23	1,113
1995	35	310,723	8,878	14,912	21	1,152
1996	37	327,977	9,646	14,992	22	1,254
1997	41	345,481	9,092	16,068	22	1,385
1998	42	381,331	9,778	11,737	32	1,825
1999	42	408,911	10,485	11,885	34	2,024
2000	42	422,594	10,836	12,027	35	2,535
2001	42	432,787	11,097	12,205	35	2,165
2002	41	438,986	11,552	12,380	35	2,137
2003	41	445,169	11,715	12,764	35	2,098
2004	41	453,265	11,928	13,322	34	2,052
2005	41	446,599	11,753	13,187	34	2,051
2006	38	451,481	11,881	13,991	32	2,158
2007	38	454,639	11,964	13,912	33	2,103
2008	37	440,846	11,915	14,122	31	2,016
2009	37	447,982	12,108	14,405	31	2,053
2010	37	468,509	12,662	15,626	30	2,084
2011	37	471,648	12,747	15,923	30	2,124

주

1. 분교는 전체수에 포함하지 않았음
2. 교원수는 재직 교원수임 (휴직자, 임시교사 포함, 시간강사는 제외)
3. 서울통계연보에서 과거자료와 근래자료가 다른 경우, 보다 최근 자료를 따랐음
4. 한국과학기술대학, 한국정신문화연구원, 3군사관학교, 경찰, 세무대학, 교육대학을 제외한 4년제 대학교를 대상

자료출처

1. 1957년~1995년의 자료 : 서울시, 서울통계연보
2. 1996년~2011년의 자료 : 서울시, 서울통계(주제별-교육-고등교육-대학교)
(http://stat.seoul.go.kr/jsp2/Octagon/jsp/WWS7/WWSDS7100.jsp?stc_cd=210)

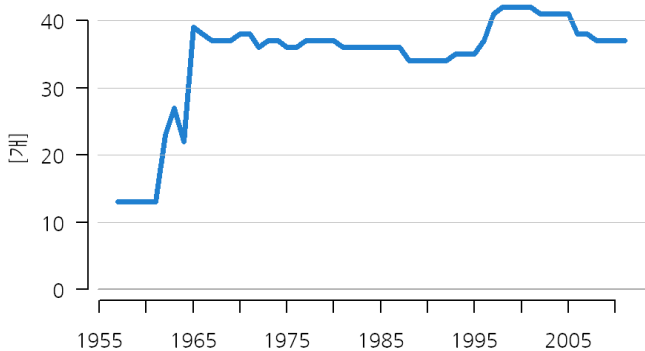


그림 6.2-11: 대학교 수 추이

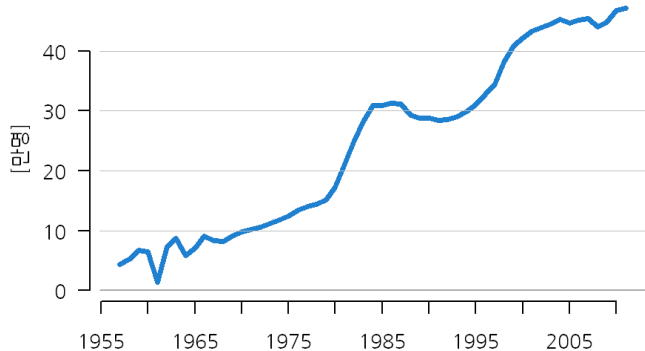


그림 6.2-12: 대학교 재학생 수 추이

1957년 당시 서울에 있는 대학은 총 13개이다. 서울의 대학은 1961년~1962년 1년간 10개소가 늘어나고, 1964~1965년 사이에 다시 17개가 늘어나 1965년 39개가 된 후 크게 변화가 없다. 1970년대 시행된 정부의 수도권 인구분산정책에 따라 대학의 신·증설이 억제되었기 때문인 것으로 보이며, 2011년 현재 서울에는 37개의 대학교가 있다.

대학에 진학하는 학생수는 증가하여 1987년 31만 명까지 늘어났다. 이듬해인 1988년에 29만 명으로 감소하여 1994년까지 28~29만 명선을 유지하다가 1995년 다시 31만 명으로 늘어나고 이후 지속적으로 증가하여 2011년 현재 대학생수는 471,648명이다.

대학교 1개교당 학생수는 1950년대 말 평균 3,000~4,000명 수준이었으나 2000년대에 들어서서는 10,000명을 넘어서게 되어 대학교의 규모가 커져왔음을 볼 수 있다. 대학수의 증가에 따라 대학교원의 수도 증가하여 2011년 현재 12,000명을 넘어섰으며, 교원 1인당 학생수는 30명 수준에 달하고 있다.

6.2.6 학교 통합

학교시설수의 증가는 유치원이 가장 괄목할만한 변화를 보였다. 1961년~2000년 사이 60개에서 1,031개로 무려 19.3배가 증가하였다. 학생수도 초,중,고등학교는 1980년대 중반부터 감소하는 반면 유치원 학생수는 1990년대 중반까지도 증가하였다. 학생수는 1980년대에 최고치를 보이는데, 이는 1960년대 베이비 붐 세대의 영향으로 해당 아동 청소년이 많아졌기 때문이다. 반대로 1990년대 중반 이후 모든 학교에서 학생수가 감소하는데 이는 전반적인 출산율 감소의 영향이다. 이러한 영향은 연차적으로 나타나, 초등학교가 1982년 이후, 중학교 1986년, 고등학교 1989년 이후 학생수가 감소한다. 이는 피크시의 아동들이 다시 3년후 다음 단계 학교로 진학하면서 연차적으로 피크 및 감소 현상을 보이기 때문인 것으로 해석된다.

초등학교 교실공급은 1960년대에 가장 열악하여 1965년 학급당 학생수는 76.6명, 교실당 학생수는 143.8명으로 교실이 크게 부족하였고, 따라서 1960년대부터 2.3부제를 실시하였다. 그러나 반대로 가장 많이 개선된 것도 초등학교이다. 2011년 현재 학급당 학생수는 26.8명, 교실당 학생수 25.8명 수준으로 크게 개선되었다. 각급 학교별 학급당 학생수는 중학교는 최대 69.5명에서 32.8명으로, 고등학교는 최대 64.8명에서 33.6명 수준으로 개선되었다. 중학교는 1960년대 말에서 1980년대 초까지, 그리고 고등학교는 1970년대 말에서 1980년대 초까지 교실부족이 심했다. 이는 1960년대에는 고등학교 진학률이 그리 높지 않았기 때문으로 추측된다.

교원당 학생수도 마찬가지로 초등학교의 여건이 가장 많이 개선되었다. 초등학교는 1960년~1970년대, 그리고 중학교는 70년대에 특히 교사수가 부족하였으며, 고등학교는 크게 편차를 보이지 않는다. 2011년 현재 교원당 학생수는 초등학교 18.1명, 그리고 중학교는 17.7명, 고등학교는 15.3명 수준으로 크게 개선되었다. 교실당 학생수 및 교원당 학생수 변화는 시설 및 교원 공급의 증가도 기여하였지만, 해당 아동 청소년인구의 변화가 더 큰 영향을 준다. 특히 1990년대 중반 이후에는 아동 청소년 인구의 감소가 교육 환경 개선에 주된 요인으로 작용하였다.

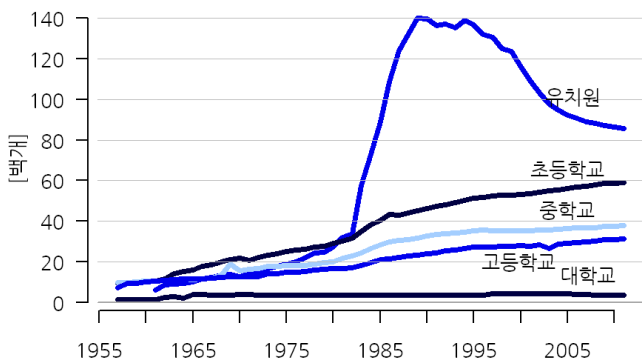


그림 6.2-13: 각급학교별 학교 수 추이

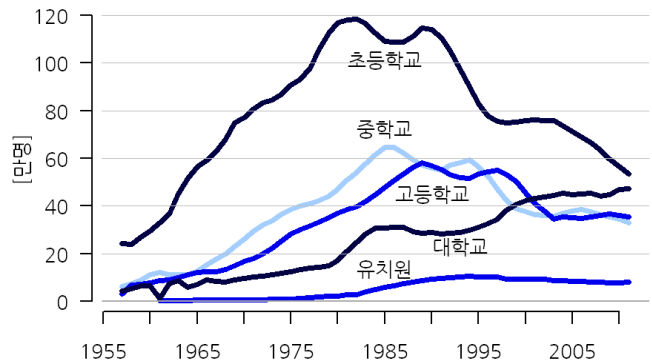


그림 6.2-14: 각급학교별 재학생 수 추이

6.3 복지 및 문화시설

6.3.1 사회복지생활시설 개괄

표 6.3-1 사회복지생활시설 개괄

단위: 개

연도	영아 시설	아동양육 시설	아동직업 훈련시설	무료양로 시설	무료노인 요양시설	장애인 복지	여성선도 보호시설	모자보호 시설	부랑인 시설	복지 회관
1960		44	NA	3	NA	NA	NA	NA	3	NA
1965		61	5	4	NA	5	NA	NA	3	NA
1970		57	5	2	NA	8	9	9	3	NA
1975		46	7	2	NA	11	9	9	3	NA
1980	8	37	4	4	0	12	7	7	4	NA
1981	8	34	4	5	0	NA	7	7	NA	NA
1982	8	37	3	7	0	NA	6	7	NA	NA
1983	8	36	3	7	0	NA	6	7	4	NA
1984	8	37	3	7	0	NA	5	7	4	NA
1985	8	37	3	7	0	20	6	7	4	NA
1986	8	37	3	6	2	22	5	7	4	NA
1987	8	37	3	6	2	24	6	7	4	NA
1988	8	37	3	6	2	23	6	7	4	NA
1989	9	36	2	6	3	20	6	7	4	NA
1990	8	35	2	7	3	18	6	7	4	NA
1991	8	34	2	7	3	22	6	7	4	NA
1992	8	33	3	7	4	23	6	7	4	29
1993	8	33	3	7	4	24	6	7	4	41
1994	8	33	3	7	4	26	4	7	4	41
1995	8	33	2	7	5	27	5	7	4	42
1996	7	33	3	6	8	27	NA	7	5	40
1997	7	32	3	6	9	27	NA	7	5	78
1998	7	32	3	6	9	29	3	7	5	87
1999	7	32	3	6	9	28	3	7	5	87
2000	7	33	3	6	9	28	8	7	5	90
2001	7	33	3	7	11	28	9	7	5	90
2002	7	32	3	6	12	28	9	8	4	NA
2003	7	33	3	4	14	28	10	8	4	NA
2004	NA	42	3	4	NA	30	NA	8	3	NA
2005	NA	40	3	4	NA	32	NA	6	4	NA
2006	NA	40	3	4	NA	34	NA	6	4	NA
2007	NA	40	3	11	NA	36	NA	6	4	NA
2008	NA	40	3	25	NA	39	NA	6	4	NA
2009	NA	33	3	18	NA	41	NA	6	4	NA

연도	영아 시설	아동양육 시설	아동직업 훈련시설	무료양로 시설	무료노인 요양시설	장애인 복지	여성선도 보호시설	모자보호 시설	부랑인 시설	복지 회관
2010	NA	33	3	21	NA	43	NA	10	4	NA
2011	NA	32	3	15	NA	43	NA	6	4	NA

주

1. 영아시설은 2000년부터 아동양육시설수에 포함
2. 2000년 이전은 아동직업보호시설수
3. 통계자료 구축상 1960년~1975년에는 영아시설과 아동양육시설을 구분없이 수록하였음

자료출처

1. 1960년~1975년의 자료 : 통계청 서울통계사무소, 통계로 본 서울의 변화, 1995
2. 1976년~2000년의 자료 : 보건복지부, 보건통계연보
3. 2001년~2011년의 자료 : 서울시, 서울통계연보
4. 복지회관 항목의 자료 : 서울시, 서울통계연보

표 6.3-1에 따르면 사회복지 생활시설들은 대체로 감소하는 추세를 보이고 있다. 이는 표에 제시된 복지시설들은 모두 요보호 대상자들을 수용·보호하는 시설이기 때문이다. 근대적 사회복지가 처음 소개된 1960년~1970년대 우리나라 사회복지 시설은 요보호 대상자들을 사회로부터 격리하여 시설에 수용하는 복지정책을 폈다. 따라서 이 시기에 상대적으로 이러한 수용시설(또는 생활시설)이 많이 공급된 편이다. 그러나 1980년 이후부터 사회복지 정책이 격리·수용 정책에서 지역사회 내 보호로 변화하였다. 이러한 이유에서 ‘생활시설’형태의 사회복지시설은 현상을 유지하거나 오히려 감소하는 추세이다. 반면에 지역사회 내에서 이용하는 사회복지 ‘이용시설’, 예를 들어 노인복지관이나 청소년수련관과 같이 복지관 형태의 복지시설은 크게 증가하는 추세이다.

전체 생활시설이 감소추세임에도 불구하고 노인요양시설과 장애인 복지시설은 증가하였다. 이는 노인 및 장애 인구의 급속한 증가와 서비스 욕구의 변화가 주요한 원인이다. 그동안 노인복지시설로는 단순히 의식주만 제공하는 양로시설만 있었는데, 여기에 의료서비스를 추가한 요양시설이 1980년대 중반부터 새로운 복지시설 형태로 소개되었다. 노인들의 평균수명이 늘어나면서 건강에 문제가 있는 노인들이 늘어나고 이는 곧 요양시설 수요증가로 나타났다. 장애인 복지시설 증가도 장애인구 증가와 수요변화와 직접적인 관계가 있다. 장애인 복지시설에는 재활시설, 요양시설, 이용시설을 모두 포함 한다. 그동안 장애인은 가정에서 숨어 살아왔던 것과는 달리, 사회로부터 보호와 지원을 받아야 한다는 인식이 확대되면서 장애인 복지시설수 역시 꾸준히 증가하였다.

6.3.2 공공도서관 개괄

표 6.3-2 공공도서관 개괄

단위: 개, 명

연도	도서관수	좌석수	장서수	연간	인구천명당	1관당 인구수
				이용자수	연간이용자수	
1961	5	1,980	514,318	741,535	287	516,990
1962	5	2,363	1,073,132	927,762	311	596,665
1963	5	2,121	1,460,223	1,196,473	368	650,926
1964	5	2,201	1,219,004	809,334	236	684,877
1965	5	3,280	1,232,331	1,130,959	326	694,176
1966	5	3,112	1,295,144	1,041,588	275	758,656
1967	5	3,076	1,290,988	358,546	90	793,844
1968	5	3,389	1,591,514	1,206,009	278	866,995
1969	5	3,346	1,394,442	1,178,545	247	955,386
1970	5	3,694	1,378,932	1,314,112	242	1,086,640

연도	도서관수	좌석수	장서수	연간 이용자수	인구천명당 연간이용자수	1관당 인구수
1971	5	4,510	1,599,428	1,506,813	258	1,170,185
1972	5	4,030	978,141	1,654,086	272	1,215,229
1973	9	5,509	1,014,206	2,395,777	381	698,840
1974	6	5,480	1,197,504	1,443,445	221	1,090,250
1975	6	4,925	1,336,151	2,123,161	308	1,148,250
1976	7	9,082	1,360,193	2,644,708	365	1,036,423
1977	7	9,672	1,616,363	3,842,626	511	1,075,090
1978	7	8,419	1,689,692	3,646,968	466	1,117,599
1979	8	9,752	1,678,169	3,582,948	442	1,014,253
1980	10	10,359	1,373,273	3,116,976	373	836,438
1981	10	12,833	1,529,168	4,030,484	465	867,604
1982	10	13,331	1,652,036	5,717,758	641	891,648
1983	16	15,366	1,834,801	6,488,632	705	575,272
1984	16	19,562	1,985,671	7,376,177	776	593,838
1985	16	20,935	2,181,979	8,366,726	868	602,444
1986	16	22,682	2,450,867	9,244,660	943	612,409
1987	20	22,682	2,516,602	9,164,082	917	499,554
1988	20	24,066	2,761,587	9,294,870	904	514,325
1989	20	24,009	2,947,454	9,278,997	877	528,840
1990	20	28,633	3,564,054	8,266,305	779	530,629
1991	21	29,621	3,725,480	8,044,640	738	519,263
1992	21	30,777	3,847,421	10,520,715	959	522,374
1993	21	29,783	4,170,944	11,676,613	1,069	520,260
1994	22	32,319	4,537,027	6,226,306	577	490,850
1995	23	33,433	5,011,024	11,722,885	1,146	444,836
1996	23	32,217	5,446,593	12,775,908	1,220	455,211
1997	23	31,868	5,937,539	13,565,490	1,306	451,698
1998	23	29,456	6,398,165	15,014,495	1,455	448,761
1999	23	26,290	7,129,525	16,356,202	1,585	448,759
2000	23	26,907	6,936,137	15,891,812	1,532	451,010
2001	23	25,477	8,044,353	15,948,737	1,544	449,185
2002	23	24,423	7,980,669	13,824,432	1,345	446,979
2003	23	22,415	8,387,749	22,469,418	2,186	446,825
2004	45	31,516	11,923,116	27,609,343	2,684	228,619
2005	56	31,720	12,604,856	30,144,927	2,928	183,875
2006	65	28,648	13,879,311	36,454,810	3,520	159,326
2007	71	30,220	15,918,426	37,057,131	3,556	146,786
2008	85	37,096	15,602,387	53,267,289	5,094	123,012
2009	102	32,655	17,491,743	47,000,063	4,492	102,589
2010	111	44,687	20,829,050	53,491,300	5,058	95,274
2011	123	45,570	20,412,959	54,543,419	5,180	85,600

주

- 1. 국립중앙도서관을 포함한 자료임

자료출처

- 1. 1961년~2011년의 자료 : 서울시, 서울통계연보

1961년 서울의 공공도서관 수는 5개로 국립중앙도서관, 국회도서관, 서울대학교부속도서관, 시립남산도서관, 시립종로도서관이 있었다. 2011년 현재 공공도서관 수는 123개이며, 1961년 5개와 비교하면 약 25배 이상 증가하였다. 1972년까지도 5개의 공공도서관이 전부였으며 이후에 2~3년에 한 두개씩의 도서관이 지어지다가 2004년부터 매년 10~20개씩 증가하기 시작하여 2011년 현재 123개에 이르렀다. 2004년 이후 급증하게 된 배경에는 시·도(구립)도서관의 급격한 증가 때문이다.

도서관의 증가로 이용인구는 크게 늘어났다. 1961년 연간 서울시민 74만여 명이 공공도서관을 이용하였다. 이는 1963년 100만명 선을 넘어서고 1975년 200만 명을 넘어섰으며, 이후 이용인구가 급속하게 증가하였다. 1967년 연간이용자수가 급격히 감소한 이유는 도서관 개관일수가 전년도에 비해 절반 정도로 줄었기 때문으로 보인다. 2011년 현재 연간 5,454만 명이 공공도서관을 이용하였다. 이는 1961년도 이용자수 대비 74배 증가한 것이다. 이용인구를 해당시기 인구수와 비교하면 공공도서관 이용빈도가 더 많아졌음을 알 수 있다. 1961년에는 한 해 동안 서울시민 천명당 287명이 공공도서관을 이용한 반면, 2011년에는 한 해 동안 시민 천 명당 5,180명이 공공도서관을 이용하였다. 이는 한 해 평균 시민 1인당 5회 이상의 공공도서관 사용을 할만큼 사용빈도가 높아졌음을 의미한다.

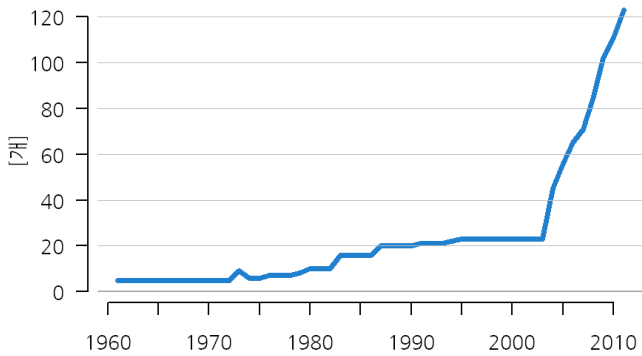


그림 6.3-1: 공공도서관 수 추이

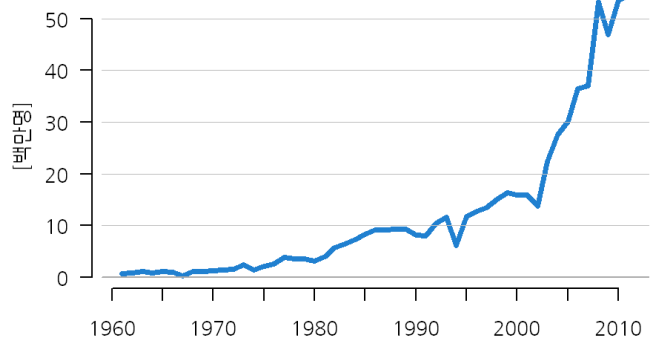


그림 6.3-2: 공공도서관 연간 이용자수

6.3.3 문화재 개괄

표 6.3-3 문화재 개괄

단위: 개

연도	국가지정 문화재							시지정 문화재				
	합계	국보	보물	사적	천연 기념물	중요무형 문화재	중요민속 자료	합계	유형 문화재	기념물	민속 자료	무형 문화재
1965	146	50	71	14	7	2	2					
1966	148	50	71	15	8	2	2					
1967	148	51	71	15	6	3	2					
1968	162	53	76	17	8	6	2					
1969	183	57	78	23	8	13	4					
1970	192	60	81	23	8	16	4					
1971	216	66	90	23	8	24	5					

연도	국가지정 문화재							시지정 문화재				
	합계	국보	보물	사적	천연 기념물	중요무형 문화재	중요민속 자료	합계	유형 문화재	기념물	민속 자료	무형 문화재
1972	224	69	93	24	8	24	6					
1973	239	76	97	26	8	26	6					
1974	269	103	100	26	8	26	6					
1975	276	103	106	27	8	26	6					
1976	293	108	106	29	12	30	8					
1977	299	108	105	36	12	30	8					
1978	302	97	120	36	12	29	8					
1979	337	98	124	38	12	29	36					
1980	370	93	149	50	11	31	36	80	45	4	27	4
1981	375	93	150	51	11	32	38	81	46	4	27	4
1982	387	96	156	53	12	32	38	86	49	6	27	4
1983	392	96	158	53	12	34	39	87	54	6	27	0
1984	422	100	184	53	12	34	39	95	61	7	27	0
1985	459	108	210	53	12	37	39	99	65	7	27	0
1986	501	111	250	53	12	36	39	101	65	7	29	0
1987	496	104	249	53	12	33	45	100	64	7	29	0
1988	528	109	273	55	12	34	45	102	67	7	27	1
1989	541	112	282	55	12	35	45	106	69	7	27	3
1990	562	116	299	55	12	35	45	108	69	10	26	3
1991	637	133	355	59	12	33	45	115	75	11	26	3
1992	645	130	363	61	12	34	45	132	84	12	27	9
1993	657	137	369	61	12	33	45	136	83	15	27	11
1994	658	131	377	61	11	33	45	138	86	15	28	9
1995	662	132	383	61	11	30	45	138	86	15	28	9
1996	664	132	382	61	11	32	46	152	91	15	28	18
1997	663	132	381	61	11	32	46	156	96	15	27	18
1998	657	122	374	63	11	41	46	163	102	15	27	19
1999	677	124	393	63	11	40	46	185	118	15	28	24
2000	671	125	386	63	11	40	46	186	118	16	28	24
2001	674	125	385	66	11	40	47	218	138	20	27	33
2002	674	125	385	66	11	40	47	218	138	20	27	33
2003	690	126	400	66	10	40	48	253	172	21	28	32
2004	690	126	400	66	10	40	48	269	187	22	28	32
2005	761	150	440	69	10	44	48	274	188	23	28	35
2006	788	157	456	71	12	44	48	303	204	24	29	46
2007	809	159	473	72	12	45	48	322	231	25	29	37
2008	839	160	505	76	11	39	48	353	255	25	29	44
2009	851	159	514	73	13	40	52	380	275	27	34	44
2010	859	159	524	74	11	40	51	413	311	26	34	42
2011	859	159	524	74	11	40	51	394	296	29	33	36

주

1. 과거자료와 근래자료가 다른 경우, 보다 최근 자료를 따름
2. 시지정문화재의 경우 1980년~1982년에 지정문화재 이외 문화재(매년 4개)가 있으나 이를 제외

자료출처

1. 1965년~2011년의 자료 : 서울시, 서울통계연보

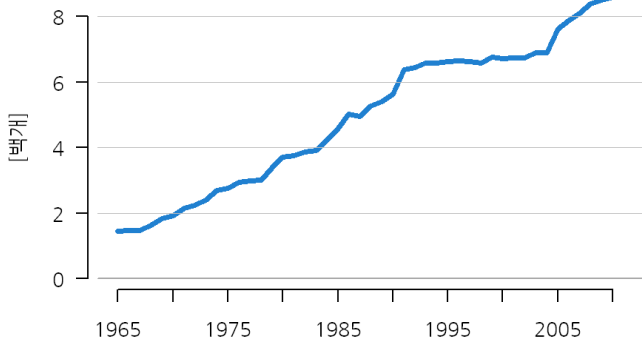


그림 6.3-3: 총 국가지정 문화재 수 추이

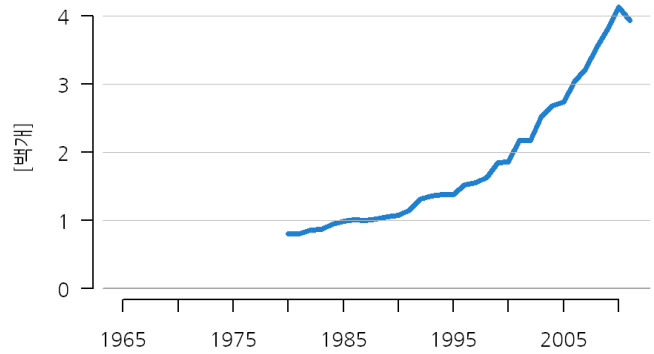


그림 6.3-4: 총 시지정 문화재 수 추이

2011년 현재 서울시에 있는 국가지정 문화재 수는 859개로 이는 1965년의 146개와 비교하면 5.9배가 늘어났다. 2011년 현재 국보는 159개, 보물은 524개, 사적은 74개소에 이르고 있다. 중요 민속자료의 경우는 1979년에 대폭 확대되어 36개에 이른다. 전반적으로 문화재는 1990년대 초반까지 숫자가 늘어나다가 그 이후 정체되는 현상을 보이는데, 이는 이 시기까지 문화재 혹은 자료의 발굴이 어느 정도 충분히 진행되었기 때문으로 해석된다.

6.3.4 문화시설 개괄

표 6.3-4 문화시설 개괄

단위: 개

연도	공연장	전시시설			지역문화시설	
		박물관	미술관	화랑	구민회관	청소년회관
1958	40					
1959	46					
1960	51					
1961	57					
1962	62					
1963	77					
1964	83					
1965	85					
1966	88					
1967	92					
1968	99					
1969	106					
1970	115					
1971	121					

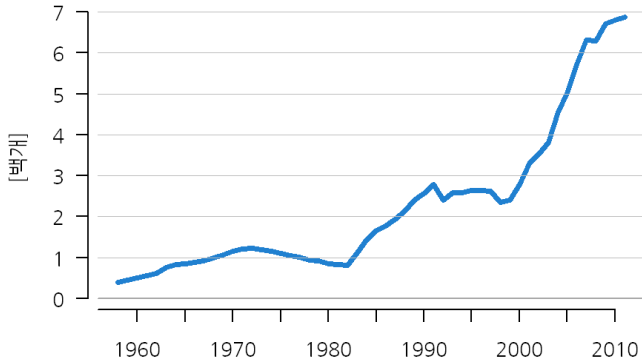
연도	공연장	전시시설			지역문화시설	
		박물관	미술관	화랑	구민회관	청소년회관
1972	124					
1973	120					
1974	116					
1975	111					
1976	105					
1977	101					
1978	95					
1979	93					
1980	85					
1981	84					
1982	81					
1983	113					
1984	145					
1985	167					
1986	178					
1987	194					
1988	214					
1989	241					
1990	256					
1991	279					
1992	240	45	10	105	15	26
1993	258	48	10	106	15	28
1994	258	45	10	106	15	28
1995	265	48	10	106	18	29
1996	265	51	12	146	19	20
1997	263	57	12	254	20	19
1998	235	63	12	222	20	22
1999	241	64	16	223	20	20
2000	279	64	18	223	21	24
2001	329	65	18	NA	23	28
2002	353	72	20	NA	23	32
2003	381	76	20	NA	23	41
2004	455	79	21	NA	23	43
2005	501	83	26	NA	24	45
2006	571	92	31	NA	24	58
2007	631	96	32	NA	24	62
2008	629	106	32	NA	24	61
2009	671	108	32	NA	24	62
2010	680	112	34	NA	24	64
2011	687	114	33	NA	24	64

주

1. 공연장에는 영화관, 공연시설을 모두 포함

자료출처

1. 1965년~2011년의 자료 : 서울시, 서울통계연보



문화시설을 공연장, 전시시설(박물관, 미술관, 화랑) 및 지역문화시설(구민회관, 청소년회관)으로 나누어 볼 수 있는데, 이에 대한 통계자료가 부족하여 공연장은 1958년부터, 나머지 문화시설은 1992년부터 살펴본다. 공연장은 영화관과 공연시설을 모두 포함한 것으로서 1958년 40개에서 2011년 687개로 17.1배 증가하였다. 1960년대 후반까지 100개 미만인던 공연장 수는 1988년 200개를 넘어섰다.

그림 6.3-5: 공연장 수 추이

특히 2000년 이후 문화시설 증가율이 가파르게 상승하고 있는데, 이는 서울시가 정책적으로 문화예술창작 활성화를 위한 창작공간 개선을 추진했기 때문이다. 2000년 이후 가장 많이 증가한 것은 공연장으로 2000년 279개에서 2011년 687개로 2.5배 증가하였으며, 408개 공연장이 확충되었다. 박물관 및 미술관 진흥법에 등록된 박물관의 수는 1992년 45개소이었으나 2011년 114개소로 2.5배 증가하였다.

지역문화시설도 1990년대 중반 이후 문화복지와 지역문화가 강조되면서 지역문화시설이 지속적으로 확충되고 있었다. 구민회관은 1992년 15개소에서 2005년 24개소로서 거의 모든 구가 구민회관을 건립한 것을 알 수 있다. 특히, 청소년회관은 1992년 26개소에서 2011년 64개소로 약 2.4배 증가하여 높은 증가율을 보였다.