



미래를 위한 열정, 산업현장에서  
Enthusiasm for the future in an  
industrial field

# 7

## 7장 산업활동과 재정 | ECONOMIC ACTIVITIES AND PUBLIC FINANCE

- 7-1. 총사업체수 | Industrial Establishments
- 7-2. 사업체종사자수 | Employees
- 7-3. 제조업체 | Manufacturing Industries
- 7-4. 3차산업 | Tertiary Industries
- 7-5. 도·소매업/음식 및 숙박업/생산자서비스업/소비자서비스업  
Wholesale & Retail Industries / Food Service & Accommodation Industries /  
Producer Service Industries / Consumer Service Industries
- 7-6. 창의 및 문화산업 | Creative & Cultural Industries
- 7-7. IT 산업 | IT Industries
- 7-8. 재정 | Public Finance

### 7-1 총사업체수

2005년 현재 서울의 총사업체는 약 74만여개로, 지난 1981년 약 36만여개를 기록한 이래로 무려 두 배에 달하는 성장을 보였다. 비록 1995년 70만개로 정점에 도달한 이후 1998년까지 일시적인 감소세를 경험하기는 했으나, 1999년 이후부터 꾸준한 성장세를 지속한 것이다. 업종별로는 1차 산업이 주기적 증감속에서도 1981~2005년 기간 동안 지속적인 감소세를 보였고, 2차 산업의 경우에도 1991년 9만개를 정점으로 지속적인 감소세를 보이고 있다. 반면, 3차 산업의 경우에만 1981년 31만개에서 2005년 67만개로 두 배를 상회하는 증가를 나타냈다. 사업체의 공간적 분포 또한 상당한 변화가 있었다. 1991년을 기준으로 사업체가 가장 많이 집적하고 있는 지역으로는 중구, 종로구, 영등포구, 동대문구, 강남구 등이었다. 그러던 것이 종로구, 영등포구, 동대문구 등이 정체한 대신 강남구, 송파구가 급성장을 보여, 2005년 현재 중구, 강남구, 송파구, 종로구, 영등포구의 순서를 보이고 있다. 즉, 경제활동의 공간적 분포가 과거 도심권과 서남권에서 동남권과 도심권, 서남권으로 변모되고 있음을 알 수 있다.

### 7-1 INDUSTRIAL ESTABLISHMENTS

There were 360,000 industrial establishments in Seoul in 1981, which doubled to 740,000 in 2005. The number of establishments reached the peak of 700,000 in 1995, and temporarily decreased until 1998, but has steadily climbed since 1999. The primary industry showed a steady decrease from 1981 to 2005 amid cyclical fluctuation. The second industry has also continued to shrink after reaching the highest level of 90,000 establishments in 1991. On the contrary, the tertiary industry saw a two-fold growth from 310,000 establishments in 1981 to 670,000 establishments in 2005. Most establishments were concentrated in Jung-gu, Jongno-gu, Yeongdeungpo-gu, Dongdaemun-gu and Gangnam-gu in 1991. Over time, the growth of establishments in Jongno-gu, Yeongdeungpo-gu, and Dongdaemun-gu faltered, but establishments in Kangnam-gu and Songpa-gu flourished. Jung-gu had the largest number of establishments in Seoul, followed by Gangnam-gu, Songpa-gu, Jongno-gu and Yeongdeungpo-gu in 2005.

그림 41. 총사업체수 1991·1995·2000·2005  
Figure 41. Industrial Establishments by Gu, 1991·1995·2000·2005

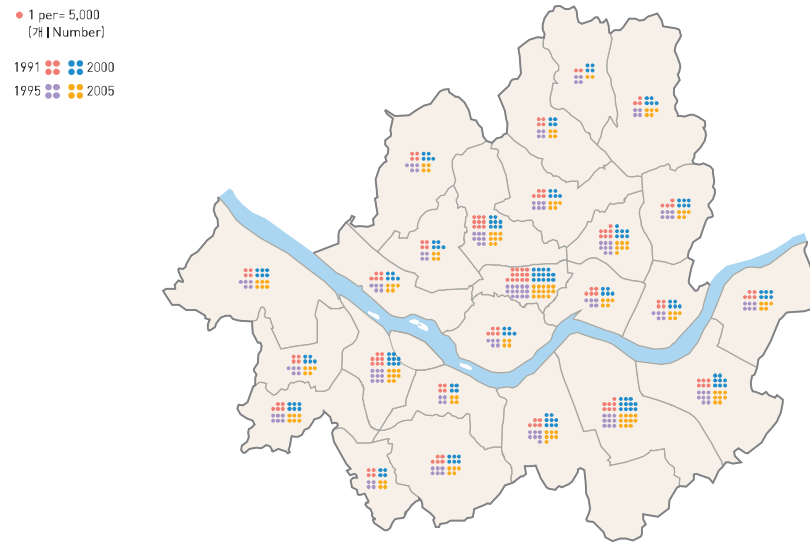
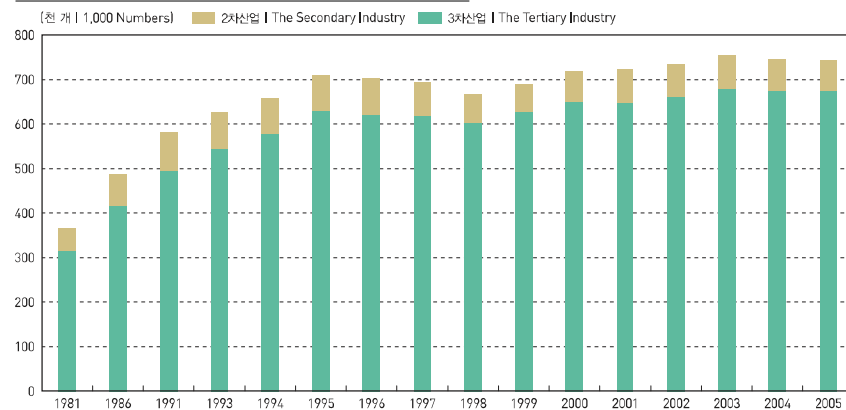
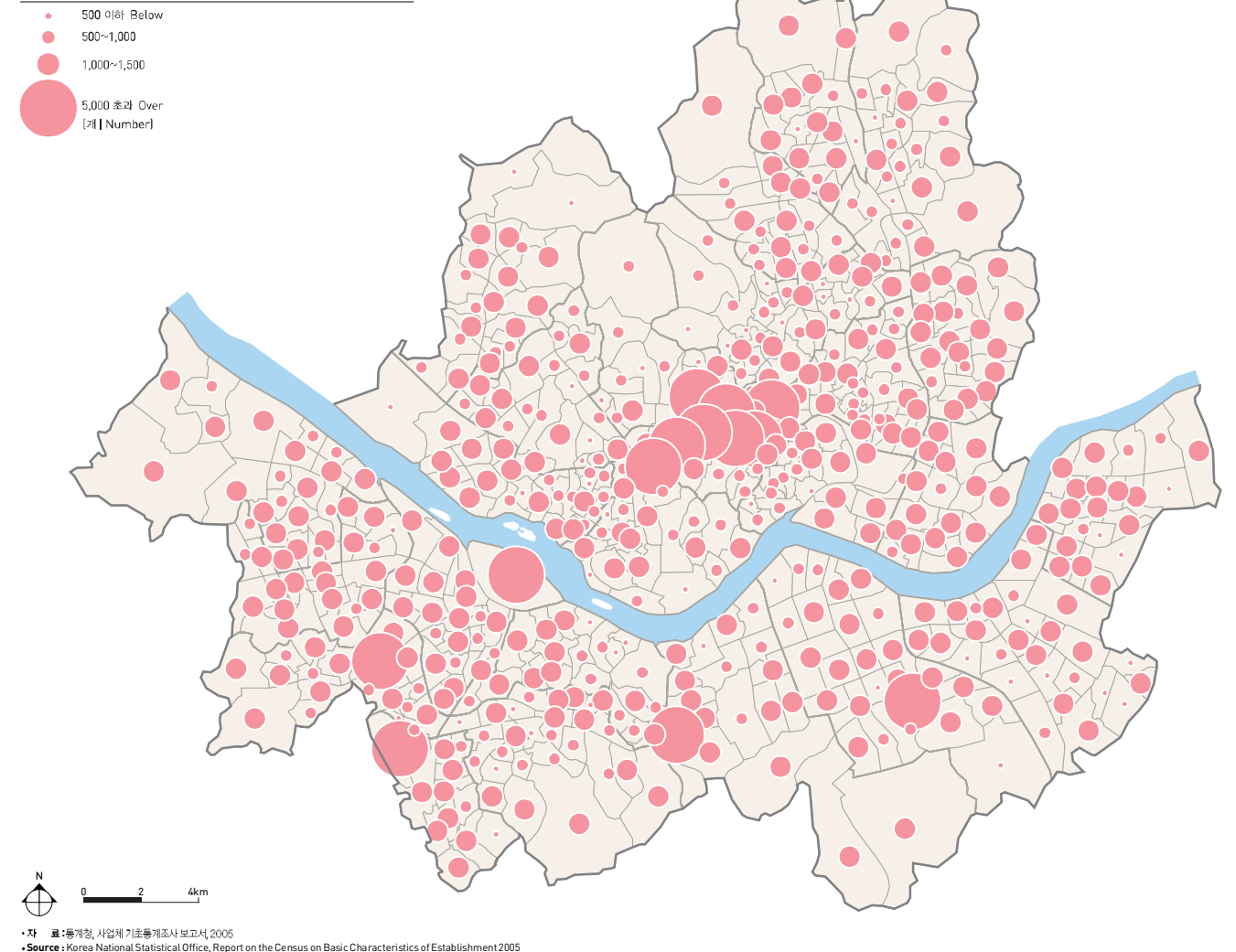


그림 42. 총사업체수 1981-2005  
Figure 42. Total Number of Industrial Establishments, 1981-2005



총사업체수 2005  
Total Number of Industrial Establishments, 2005



• 자료: 통계청, 사업체 기본통계조사 보고서 2005  
• Source: Korea National Statistical Office, Report on the Census on Basic Characteristics of Establishment 2005

### 7-2 사업체종사자수

2005년 현재 서울의 종중사자수는 384만명으로, 지난 1981년 약 238만명으로 기록한 이래로 약 1.6배에 달하는 성장을 보였다. 특히 1997년 외환위기가 도래하기 직전인 1996년 400만명을 기록한 종사자는 1998년 337만명까지 감소하였다가 이후 다소 완만한 증가세를 보이고 있다. 이러한 추세는 실업률에 그대로 반영되고 있어, 1996년 완전고용에 달하는 2%대의 실업률이 1998년 8%에 가까운 수준까지 상승하였고, 2000년대에도 4%를 상회하는 실업률을 유지하고 있다. 업종별로는 1차 산업과 2차 산업이 각각 1993년에 16천명, 115만명을 기록한 이래로 현저한 감소세를 보이고 있는 반면, 3차 산업은 같은 기간 동안 급성장을 보여 2005년 현재 전체 종사자의 87.6%에 달하고 있다. 종사자의 공간적 분포 또한 1990년대에 중구, 종로구, 영등포구, 구로구 등을 중심으로 한 종사자의 집중에서 2000년대 이후 강남구, 중구, 서초구, 영등포구, 종로구 등을 중심으로 한 종사자의 집중으로 상당한 변화를 겪었다.

### 7-2 EMPLOYEES

There are 3,840,000 employees in Seoul as of 2005, which is 1.6 times more than 2,380,000 employees in 1981. The number of employees in 1996 stood at 4 million shortly before the 1997 financial crisis, and then dwindled to 3.37 million in 1998, but slowly rose thereafter. Reflecting this trend, the unemployment rate climbed from 2% in 1996 to 8% in 1998, and has hovered over 4% in 2000s.

The primary and secondary industry had 16,000 and 1,150,000 employees in 1993, respectively, and then saw a remarkable drop in the number of employees. On the contrary, workers in the tertiary industry reached 87.6% of the total employees in 2005 over the same period. Most employees worked in Jung-gu, Jongno-gu, Yeongdeungpo-gu and Guro-gu in 1990s. But employees were concentrated in Gangnam-gu, Jung-gu, Seocho-gu, Yeongdeungpo-gu and Jongno-gu in 2000s.

그림 43. 종사자수 1981·1991·2000·2005

Figure 43. Number of Workers by Gu, 1981·1991·2000·2005

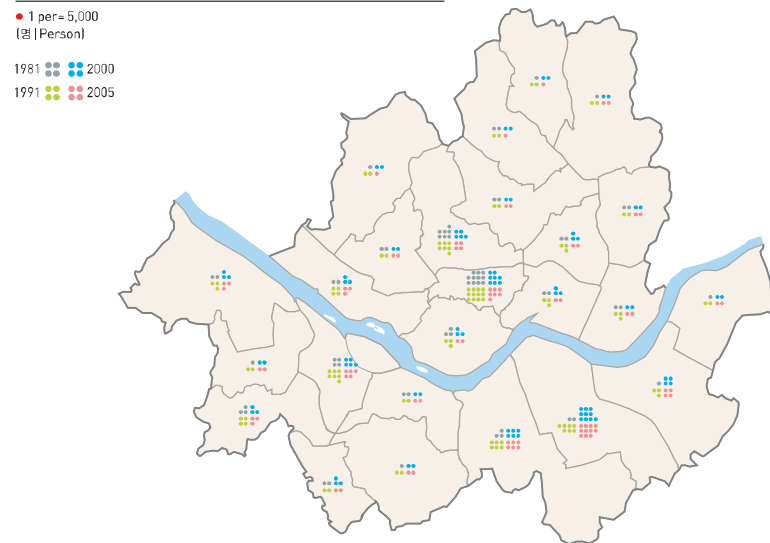


그림 44. 실업률 1983-2005

Figure 44. Unemployment Rates, 1983-2005

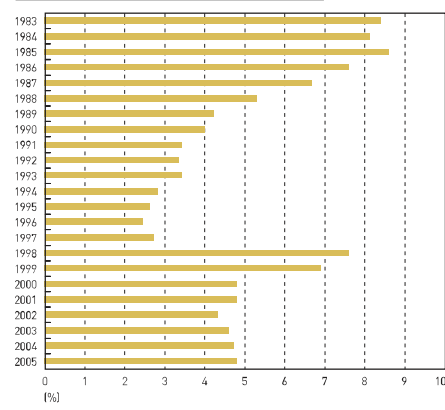
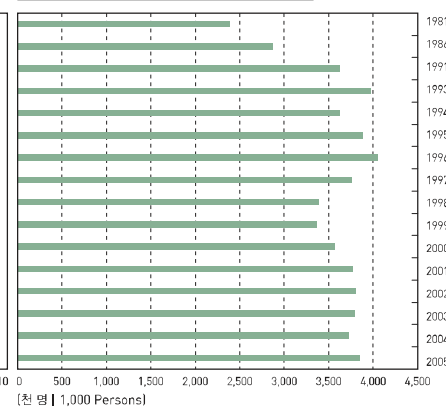


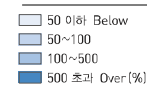
그림 45. 사업체 종사자수 1981-2005

Figure 45. Number of Workers, 1981-2005

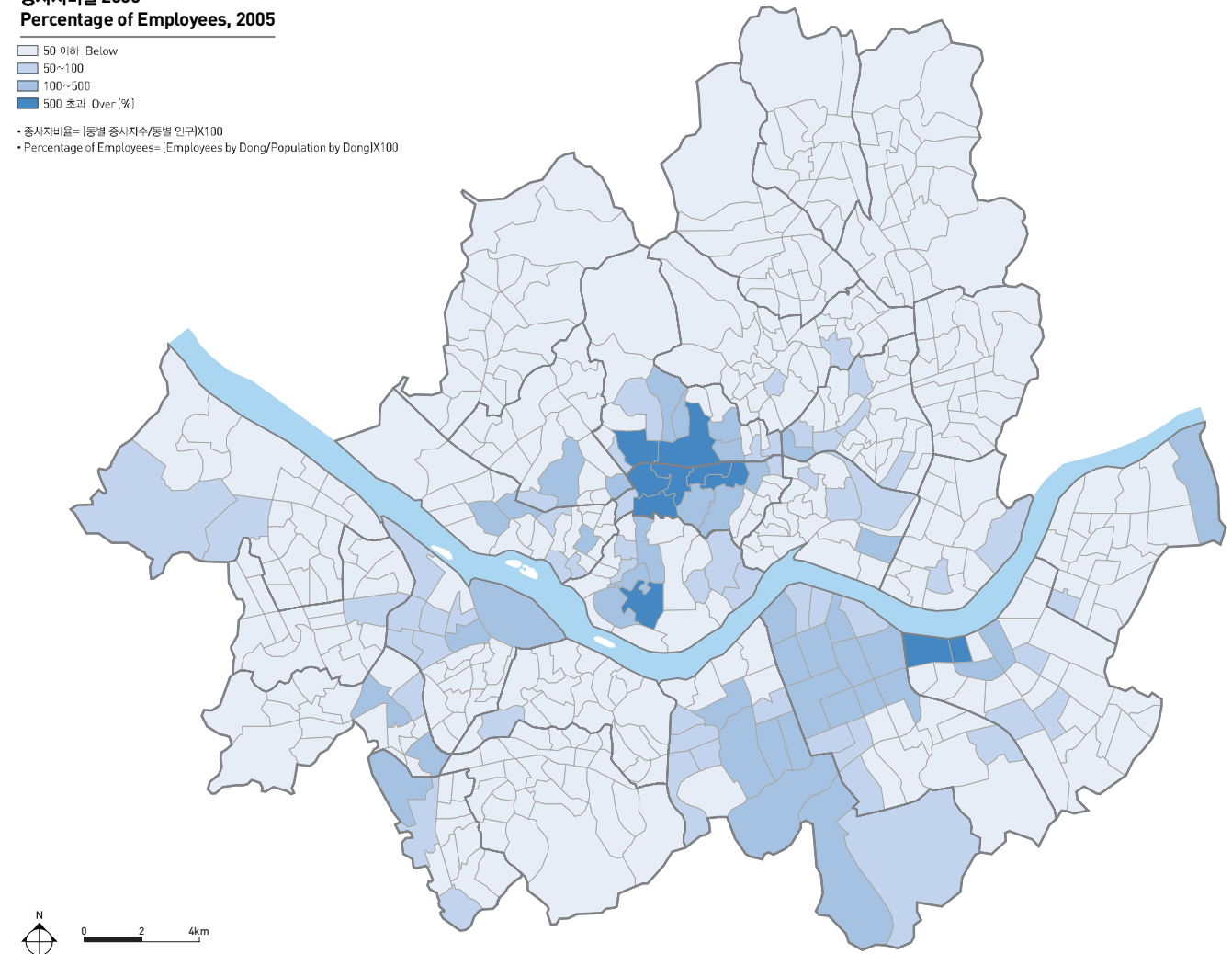


### 종사자비율 2005

### Percentage of Employees, 2005



• 종사자비율 = (동별 종사자수/동별 인구)X100  
 • Percentage of Employees = [Employees by Dong/Population by Dong]X100



• 자료: 통계청, 사업체 기본통계조사 보고서 2005  
 • Source: Korea National Statistical Office, Report on the Census on Basic Characteristics of Establishment 2005

### 7-3 제조업체

2005년 현재 서울에는 7만여개의 제조업체에 약 47만여명이 종사하고 있는 것으로 나타났다. 이는 1981년과 비교하여 사업체는 31% 증가하고 종사자는 34% 감소한 결과이다. 업종별로 보면, 섬유·의류, 인쇄·출판 등이 전체 제조업의 50%에 가까운 비중을 보이는 가운데, 종사자를 기준으로 전기·전자, 금속·기계, 석유화학·비금속 등이 상대적으로 높은 비중을 나타내고 있다.

제조업의 공간적 분포는 업종별 비중과 상응하는 것으로, 읍지로 광화동, 종로, 필동, 신당·청산동 등의 도심권을 중심으로 섬유·의류 외 인쇄·출판업이 대거 집적하고 있고, 독산동, 구로동, 가산동, 문래동, 고척동, 영등포동 등의 서남권을 중심으로 금속·기계, 전기·전자 등이 집적하고 있다. 이외, 상수동, 왕십리, 잠인동 등을 중심으로 성동 구에서도 제조업의 집중이 강하다.

### 7-3 MANUFACTURING INDUSTRIES

There are 470,000 employees working for 70,000 manufacturing industries in Seoul in 2005. This shows that the number of industries grew by 31% and employees decreased by 34%, compared with 1981. Textiles & clothing and printing & publishing industries account for about 50% of the manufacturing industry, and more employees work for the electricity & electronics, metal & mechanics and petrochemical & non-metal industry than other industries.

Its spatial distribution corresponds to the proportion by an industry. For example, textiles & clothing and printing & publishing industries formed a cluster in Eulji-ro, Gwanghui-dong, Jongno, Pil-dong, Sindang-dong and Changsin-dong, and electricity & electronics, metal & mechanics industries are crowded in the southwestern region, such as Doksan-dong, Guro-dong, Gasan-dong, Munrae-dong, Gochuk-dong and Yeongdeungpo-dong. Most manufacturing industries are located in Seongdong-gu, particularly, in Seongsu-dong, Wangsip-ri and Jangan-dong.

그림 46. 제조업 구성 2005

Figure 46. Type of the Manufacturing Industry, 2005

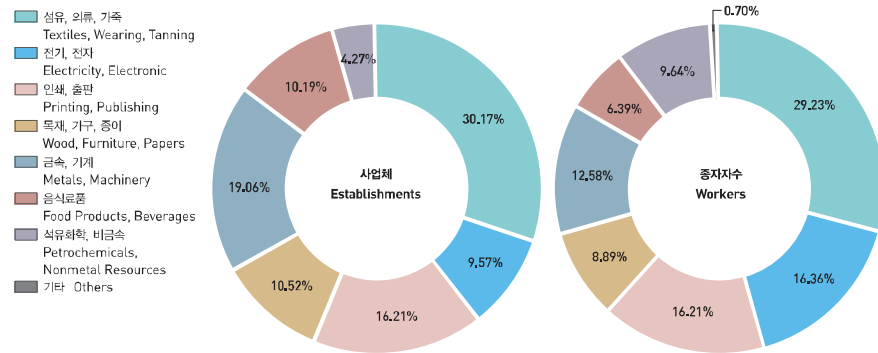
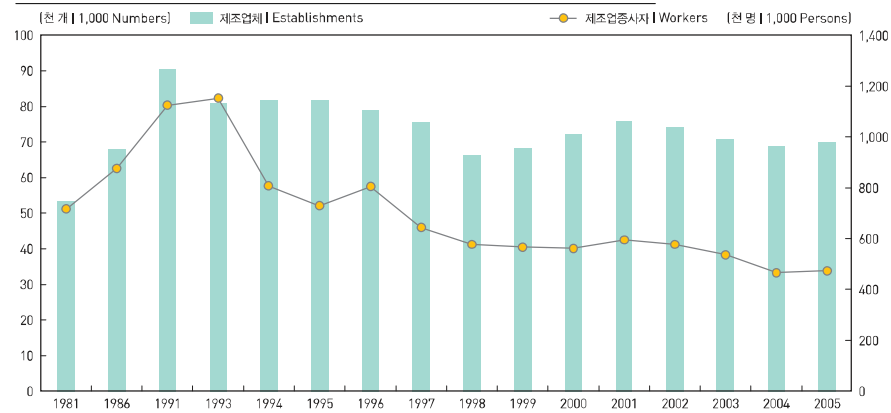


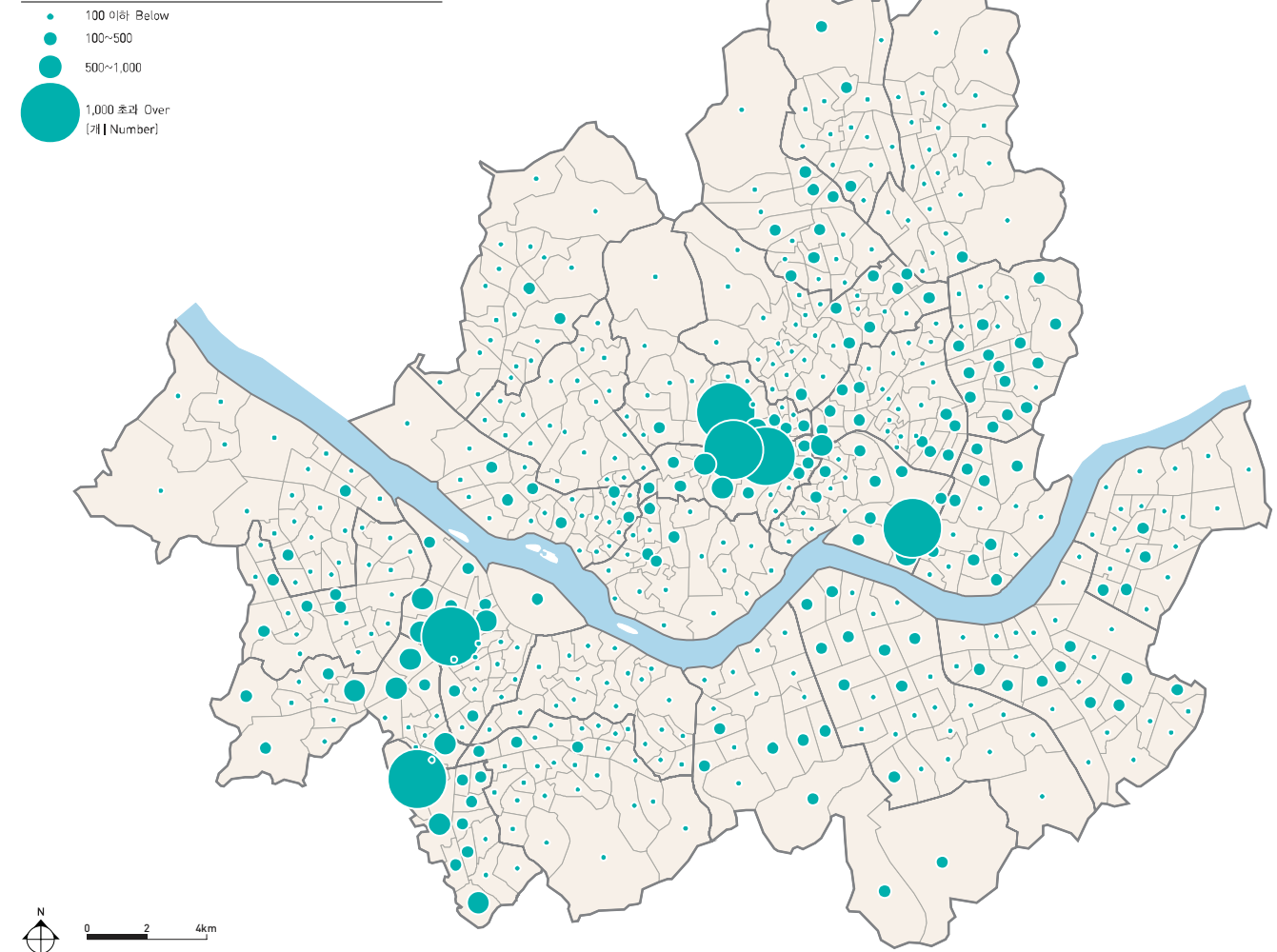
그림 47. 제조업체 및 제조업종사자수 1981-2005

Figure 47. Number of Establishments & Workers in the Manufacturing Industry, 1981-2005



제조업체 2005

Establishments of Manufacturing Industries, 2005



· 자료: 통계청, 사업체 기본통계조사 보고서 2005  
 · Source: Korea National Statistical Office, Report on the Census on Basic Characteristics of Establishment 2005

### 7-4 3차산업체

2005년 현재 서울의 3차산업에는 67만개의 사업체와 337만명의 종사자가 활동하고 있다. 업종별로는 종사자를 기준으로 생산자서비스업 비중이 26%로 가장 높고 그 다음으로 도·소매업(22%), 사회서비스업(15%) 등의 순서를 보이고 있다. 각 업종별 추세를 살펴보면 1993~2005년 동안 통상업(357%)과 운수업(107%)이 가장 빠른 성장세를 보인 가운데, 생산자서비스업도 비교적 빠른 성장세를 보인 반면, 사회서비스업과 음식·숙박업의 성장세는 다소 완만하고, 도소매업은 약간 감소세를 보였다. 3차 산업의 공간적 분포와 관련해서는 종로, 신당동, 회현동, 광화동, 명동, 을지로, 소공동 등의 도심권을 중심으로 생산자서비스업과 도·소매업의 집적이 강하고, 역삼동, 서초동, 양재동, 논현동, 삼성동, 신사동, 가락동, 대치동 등의 강남권을 중심으로 생산자서비스업의 집적이 강하다. 이외에 금융·방송 등이 밀집한 여의도동이나 도매상가가 입지한 구로동, 영등포동 등의 서남권에서도 3차 산업의 집적이 상대적으로 강하다.

### 7-4 TERTIARY INDUSTRIES

About 3,370,000 employees are engaged in 670,000 tertiary industries in Seoul in 2005. When it comes to employees, the producer service industry makes up the largest proportion, or 26%, of the tertiary industry, followed by wholesale & retail industry (22%) and social service industry (15%). The telecommunication and transportation industry showed the most rapid growth rates of 357% and 107%, respectively, from 1993 to 2005, and the producer service industry also recorded relatively sharp growth. On the other hand, the social service industry and food service & accommodation industry have seen slow growth, and the wholesale & retail industry a slight decline. The producer service industry and the wholesale & retail industry are concentrated in Jongno-gu, Sindang-dong, Hoehyeon-dong, Gwanghui-dong, Myeong-dong, Eulji-ro and Sogong-dong. The producer service industries formed a cluster in the southeastern region, mostly in Yeoksam-dong, Seocho-dong, Yangjae-dong, Nonhyeon-dong, Samseong-dong, Sinsa-dong, Garak-dong and Daechi-dong. The concentration of tertiary industries is also shown in Yeouido-dong, the center of financial and broadcasting industries, and in the southwestern region.

그림 48. 3차산업 사업체수 1993-2005

Figure 48. Total Number of Establishments in the Tertiary Industry, 1993-2005

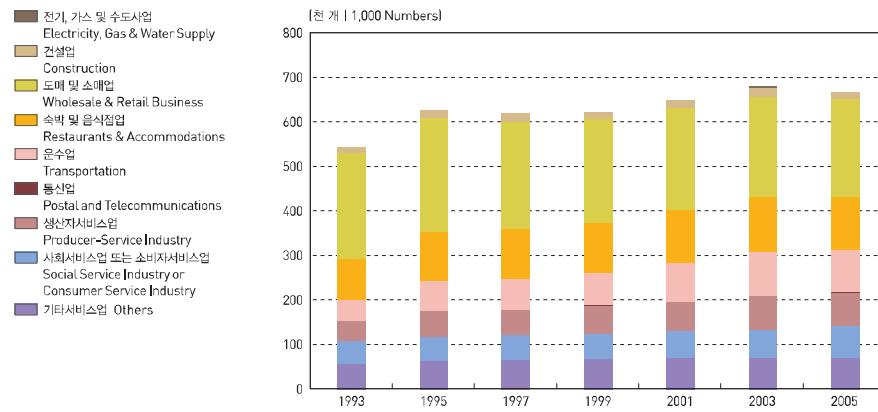
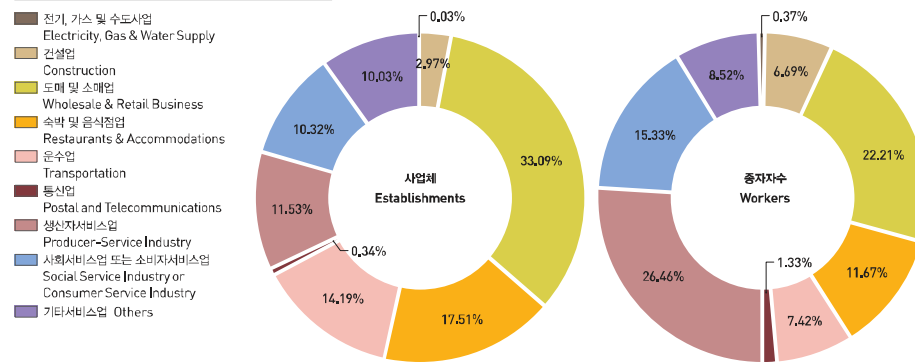


그림 49. 3차산업 구성 2005

Figure 49. Type of the Tertiary Industry, 2005



### 3차산업 사업체 2005

Establishments of Tertiary Industries, 2005



• 자료: 통계청, 사업체 기본통계조사 보고서 1993, 1995, 1997, 1999, 2001, 2003, 2005  
 • Source: Korea National Statistical Office, Report on the Census on Basic Characteristics of Establishment 1993, 1995, 1997, 1999, 2001, 2003, 2005

**7-5 도·소매업 / 음식 및 숙박업 / 생산자서비스업 / 소비자서비스업**

3차산업의 대다수를 차지하고 있는 것이 도·소매업과 음식·숙박업 외에 생산자서비스업과 소비자서비스업이다. 생산자서비스업은 금융보험업이나 사업서비스업 등으로 구성되는 반면, 소비자서비스업은 일반 소비자를 대상으로 서비스를 제공하는 산업으로 구별된다. 음식숙박업의 경우 서울시 전 지역에 널리 분포하고 있는 양상을 보이고 있고, 도소매업체의 경우에도 서울시의 전역에 산재해 있다. 특히, 신당 2동, 종로 5·6가동, 회현동, 교남동 등은 5천개가 넘는 사업체가 입지하는 높은 집적수준을 보이고 있다. 소비자서비스업의 경우에도 비교적 서울시 전역에 고루 분포하고 있는 모습을 보이고 있는 반면, 생산자서비스업의 경우에는 강남권과 도심권, 그리고 여의도와 구로동 및 가산동 등의 서남권을 중심으로 한 높은 집적세가 존재하고 있다.

**7-5 WHOLESALE & RETAIL INDUSTRIES / FOOD SERVICE & ACCOMMODATION INDUSTRIES / PRODUCER SERVICE INDUSTRIES / CONSUMER SERVICE INDUSTRIES**

Except the wholesale & retail and accommodation & food service industries, the producer service and consumer service industry account for the highest proportion in the tertiary industry. While the producer service industry is made up of financial insurance and business service sectors, the consumer service industry provides service to general customers. Food service & accommodation industries as well as the wholesale & retail industries are widely distributed in Seoul. In particular, more than 5,000 industries are located in Sindang 2-dong, Jongno 5,6-ga, Hoehyeon-dong and Gyonam-dong. Unlike the consumer service industry evenly distributed in Seoul, the producer service industry shows a high density in Gangnam-gu, the downtown, and the southwestern region including Yeouido-dong, Guro-dong and Gasan-dong.

그림 50. 도·소매업체 2005

Figure 50. Establishments of Wholesale · Retail Industries, 2005

- 500 이하 Below
- 500~1,000
- 1,000~1,500
- 5,000 초과 Over (개|Number)

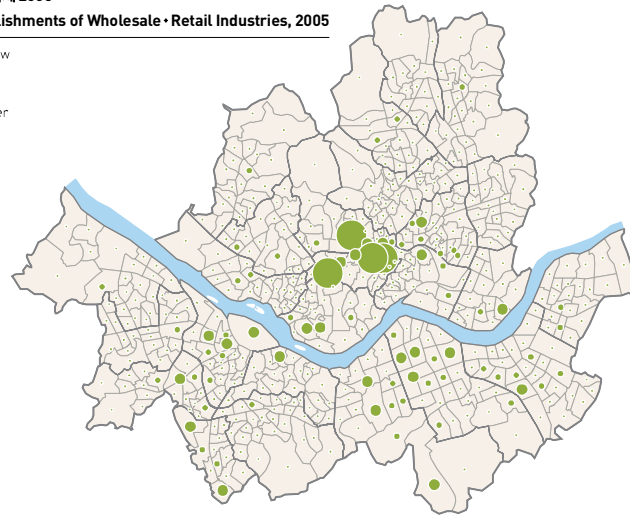
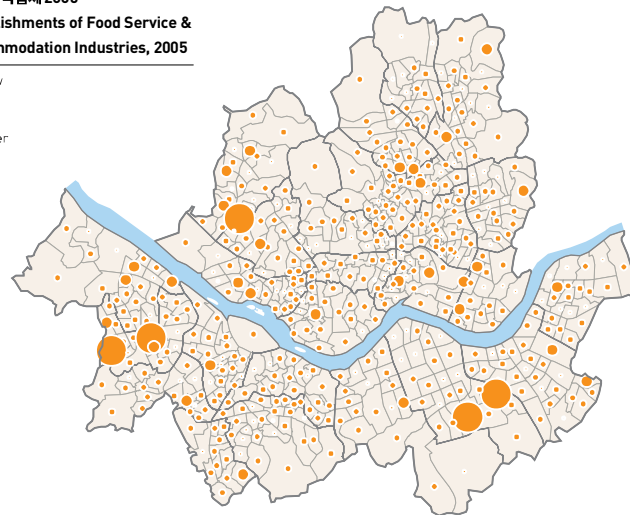


그림 51. 음식 및 숙박업체 2005

Figure 51. Establishments of Food Service & Accommodation Industries, 2005

- 100 이하 Below
- 100~500
- 500~1,000
- 1,000 초과 Over (개|Number)



서비스업체 2005

Establishments of Service Industries, 2005

그림 52. 생산자서비스업체 2005  
Figure 52. Establishments of Producer-Service Industries, 2005

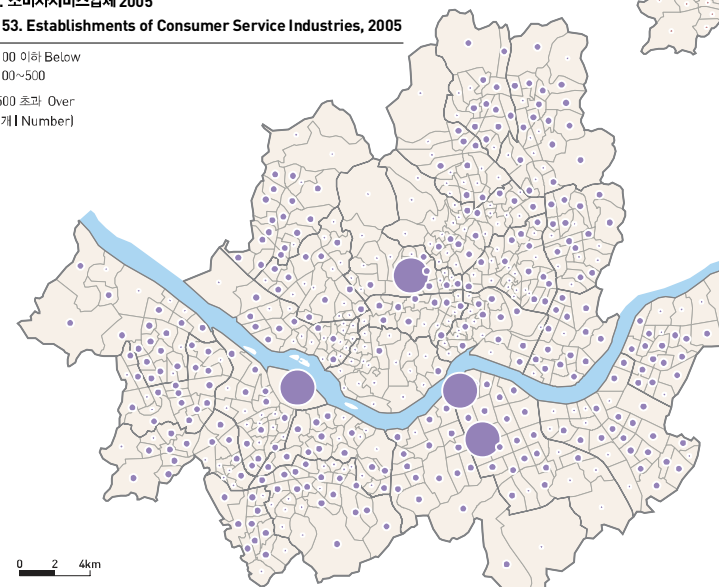
- 100 이하 Below
- 100~500
- 500~1,000
- 1,000 초과 Over (개|Number)



그림 53. 소비자서비스업체 2005

Figure 53. Establishments of Consumer Service Industries, 2005

- 100 이하 Below
- 100~500
- 500 초과 Over (개|Number)



· 자 료 : 통계청, 사업체 기본통계조사 보고서 2005  
· Source : Korea National Statistical Office, Report on the Census on Basic Characteristics of Establishment 2005

### 7-6 창의 및 문화산업

21세기의 신성장 동력산업으로 주목받고 있는 것이 문화산업 및 창의산업이다. 창의산업이란 출판, 음반, 영상, 공연예술, 게임과 같은 문화산업 외에, 건축, 광고·디자인, 연구개발 등을 망라한 산업이다(세부 업종에 대해서는 부록 참조).

2005년 현재 서울에는 68천개의 창의산업 사업체에 43만명이 종사하고 있는 것으로 나타나며, 이 가운데 문화산업의 사업체와 종사자는 각각 47%, 54%를 차지하고 있다. 종사자를 기준으로 지난1993년 이래로 창의산업은 54%의 높은 성장세를 보인 반면, 그 일부인 문화산업의 경우에는 2%에 불과한 미미한 성장을 보였다.

창의산업의 공간적 분포와 관련해서는 사업체와 종사자 모두 도심권에서 서북권으로 이어지는 대단위 중심지와 함께, 동남권, 그리고 여의도와 가산 디지털산업단지의 서남권 등 3대 지역을 중심으로 한 집적이 두드러지고 있다. 문화산업의 경우에도 공간적 분포는 이와 유사한 모습을 보이고 있다.

### 7-6 CREATIVE & CULTURAL INDUSTRIES

Increasing attention has been drawn to the creative and cultural industry, as a driving force behind new growth in the 21st century. The creative industry encompasses building, advertising & design, R & D, as well as the cultural industry ranging from publishing, music, video, art to game. [Refer to the Appendix for more information on types of industry]

There are 430,000 employees working for 68,000 creative industries in Seoul in 2005, among which the establishments and employees of the cultural industry represent 47% and 54%, respectively. By the standard of employees, the creative industry saw strong growth of 54%, but the cultural industry posted a meager 2% growth.

Both the establishments and employees of the creative industry are concentrated in the core region ranging from downtown to the northwestern region, southeastern region, and southwestern region including Yeouido-dong and Gasan digital industry complex. The cultural industry shows similar distribution in Seoul.

그림 54. 창의산업체 및 창의산업 종사자수 1993-2005

Figure 54. Number of Establishments & Workers in the Creative Industry, 1993-2005

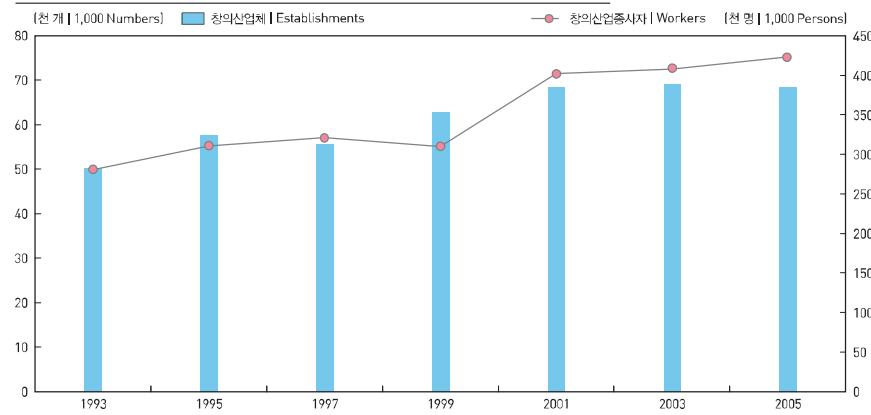
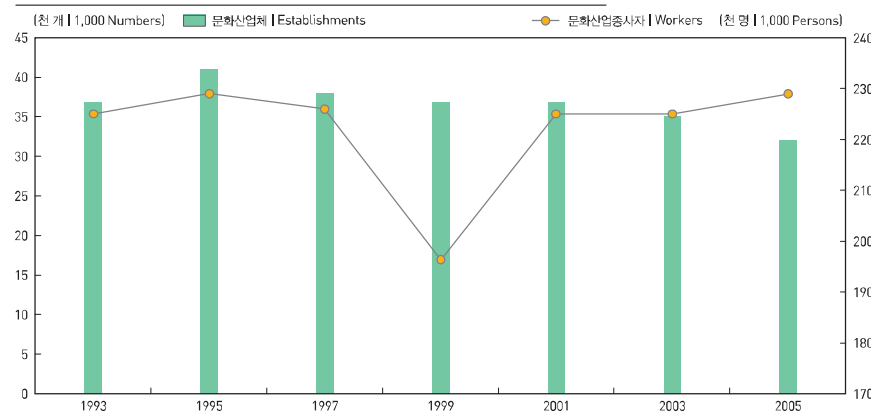


그림 55. 문화산업체 및 문화산업 종사자수 1993-2005

Figure 55. Number of Establishments & Workers in the Cultural Industry, 1993-2005



창의 및 문화산업 2005  
Creative & Cultural Industries, 2005

그림 56. 창의산업체 2005  
Figure 56. Establishments of Creative Industries, 2005

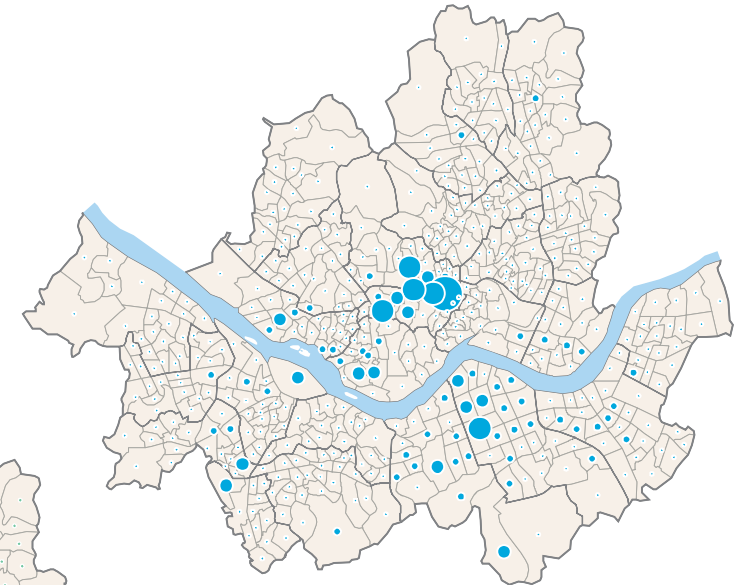
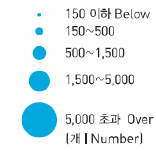
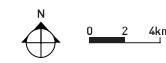
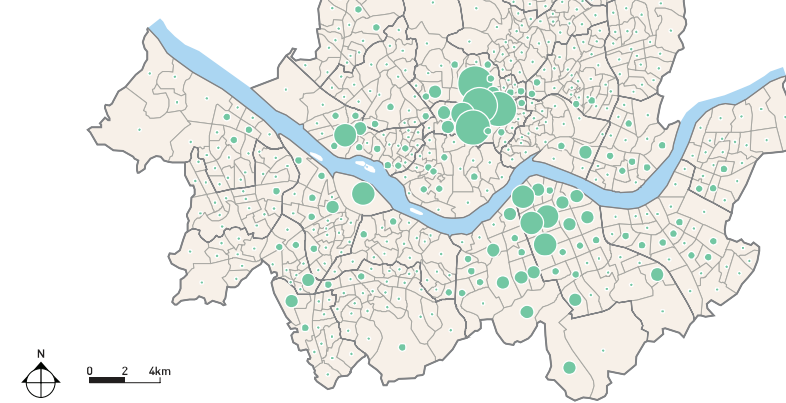
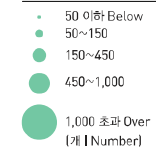


그림 57. 문화산업체 2005  
Figure 57. Establishments of Cultural Industries, 2005



• 자료: 통계청, 사업체 기본통계조사 보고서 1993, 1995, 1997, 1999, 2001, 2003, 2005  
• Source: Korea National Statistical Office, Report on the Census on Basic Characteristics of Establishment 1993, 1995, 1997, 1999, 2001, 2003, 2005

### 7-7 IT산업

20세기 후반 성장을 주도하는 산업으로 대두된 IT산업은 제조, 통신, 서비스, 도매임대업 등 다양한 업종으로 구성되어 있다(세부 업종에 대해서는 부록 참조). 2005년 현재 서울에는 21천개의 사업체에 26만여명이 종사하고 있는 것으로 나타나고 있다. 이들 IT산업은 1998~2005년의 짧은 기간에도 사업체와 종사자 각각 66%, 51%의 성장을 보여, 21세기에도 디지털기술과의 융합을 통해 신성장을 견인할 것으로 기대되고 있다.

사업체의 공간적 분포와 관련해서는 용산구에 가장 많은 사업체가 입지하고 있으나 이는 용산전자상가의 도소매업체 집적에 따른 것이다. 이를 제외하면, 전체 사업체의 21%가 분포하는 강남구와 서초구를 중심으로 강력한 집적이 존재하고, 여의도를 중심으로 한 영등포구와 가산디지털단지를 중심으로 한 구로구와 금천구에서도 높은 수준의 집적이 존재한다.

### 7-7 IT INDUSTRIES

As a leading player in the growth of the late 20 century, IT industry comprises of various sectors such as manufacturing, telecommunications, services, wholesale and leasing industries. (Refer to the Appendix for more information on types of businesses) About 260,000 workers are engaged in 21,000 IT industries in Seoul in 2005. Establishments and employees of IT industry posted remarkable growth rates of 66% and 51%, respectively, from 1998 to 2005. It is expected to serve as a new growth engine by converging with the digital technology in the 21st century.

The biggest number of IT industries are located in Yongsan-gu, thanks to the concentration of wholesale & retail industries in Yongsan electronic stores. Except that, 21% of IT industries are based in Gangnam-gu and Seocho-gu, followed by Yeongdeungpo-gu, Guro-gu centered around Gasan digital industry complex, and Geumcheon-gu.

그림 58. IT 산업 사업체 2005

Figure 58. Establishments of the IT Industries by Gu, 2005

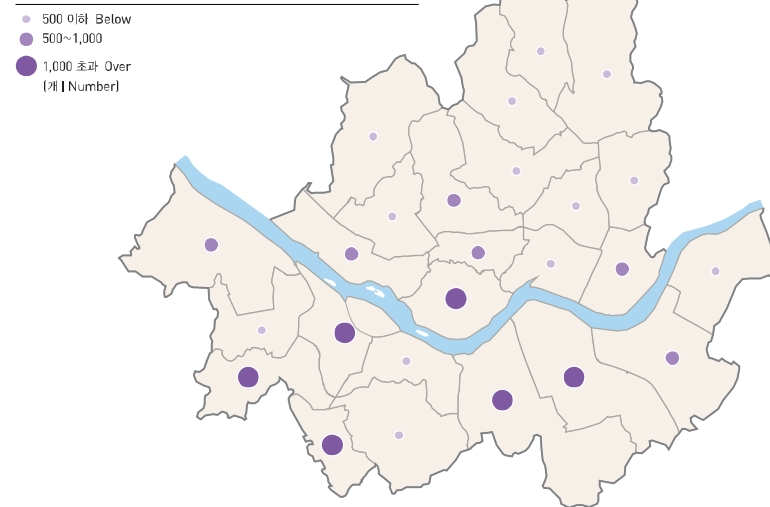
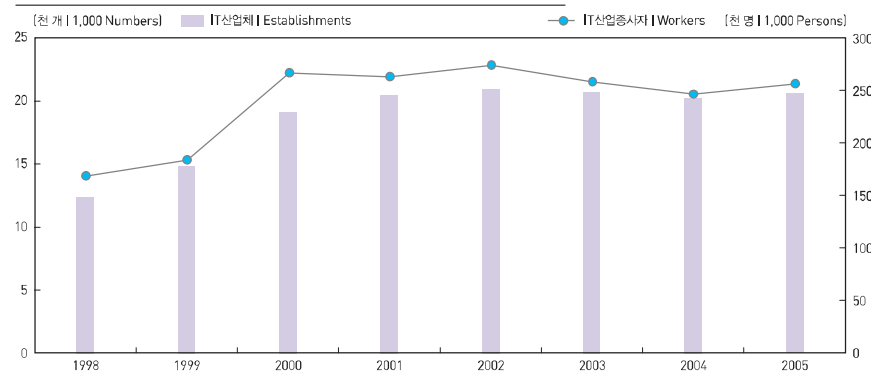


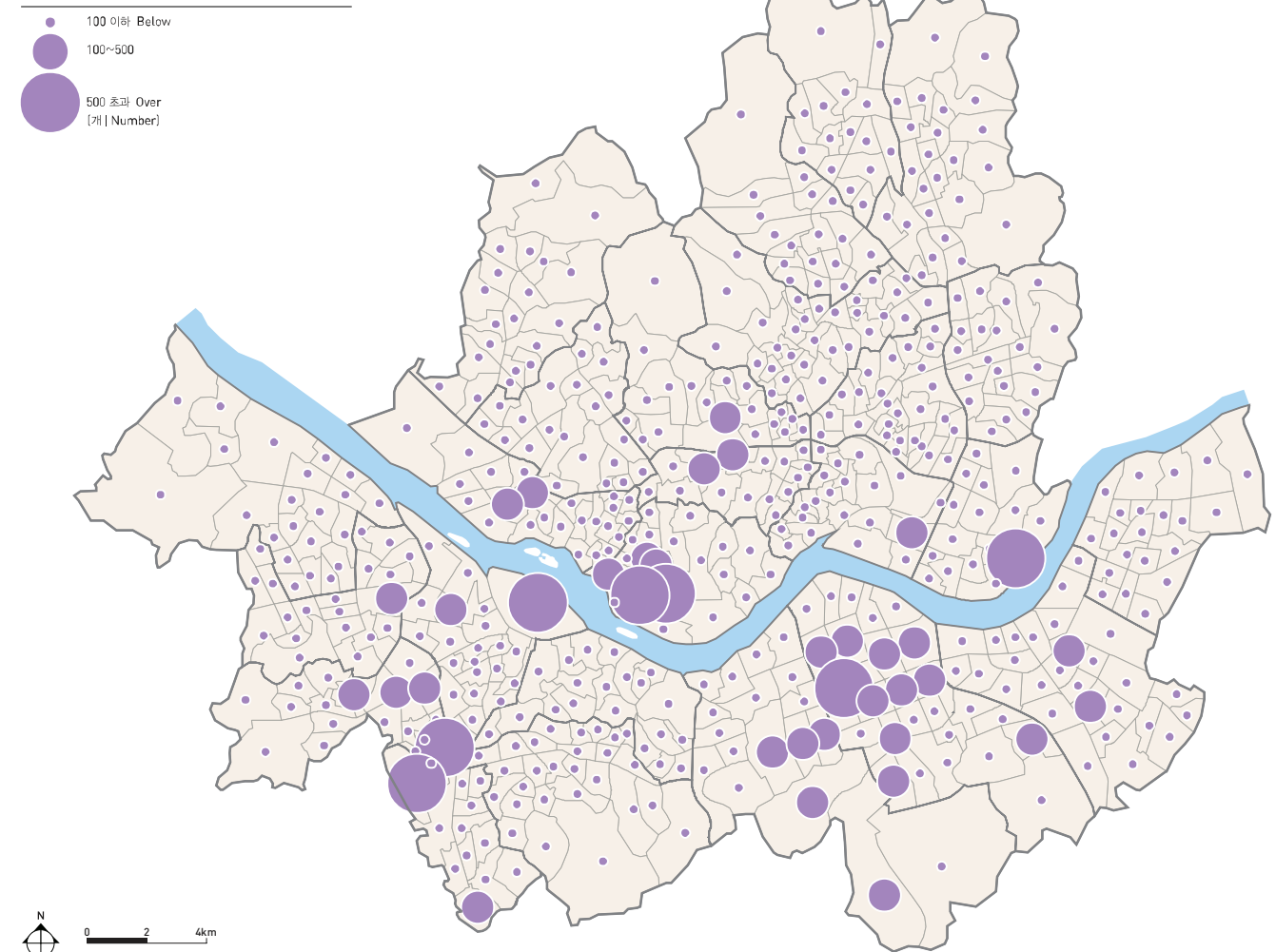
그림 59. IT 산업 및 IT 산업 종사자수 1998-2005

Figure 59. Number of Establishments & Workers in the IT Industry, 1998-2005



### IT 산업 2005

Establishments of IT Industries, 2005



• 자료: 통계청, 사업체 기본통계조사 보고서 2005 | 서울특별시, 정보화기획단 통계분석팀  
 • Source: Korea National Statistical Office, Report on the Census on Basic Characteristics of Establishment 2005 | Seoul Metropolitan Government, Information System Planning Bureau, Team of Statistical Analysis

### 7-8 재정

서울시의 2006년 일반회계 예산은 106,681억원이며, 이는 정부예산 규모 1,489,000억원의 7.1%에 해당한다. 서울의 예산은 행정서비스를 제공하기 위한 일반예산과 도시철도 등 특별사업을 위한 특별회계로 나누어진다. 2006년 예산은 일반회계가 전체의 약 67%를 차지한다. 자치구의 예산은 구간 세원의 차이로 인해 편차가 크다. 예산총액에서 자치구 재원이 차지하는 재정자립도는 평균 50.5%이며, 종로구, 중구, 용산구, 마포구, 양천구, 영등포구, 서초구, 강남구, 송파구를 제외한 16개 자치구는 50%에도 미달된 실정이다. 서울시는 이러한 자치구별 재정자립도 차이를 완화하기 위해 공동세를 도입하였다.

### 7-8 PUBLIC FINANCE

Seoul city's general account budget for 2006 stood at 10,668.1 billion won, accounting for 7.1% of the national budget of 148,900 billion won. Seoul's budget is composed of the general accounts earmarked for administrative service, and special accounts allocated for public entities such as subways. The general account makes up 67% of the national budget for 2006.

The budgets of autonomous districts vary widely depending on their revenue sources. The fiscal self-reliance rate averages 50.5% of the budget of autonomous districts, and 16 autonomous districts have less than 50% of self-support rate, except for Jongno-gu, Jung-gu, Yongsan-gu, Mapo-gu, Yangcheon-gu, Yeongdeungpo-gu, Seoncho-gu, Gangnam-gu and Songpa-gu. Seoul Metropolitan Government introduced the shared tax to reduce the difference in self-support rates among autonomic districts.

그림 60. 1인당 지방세 징수액 2006  
Figure 60. Local Tax Collection per Capita, 2006

● 1 per=100,000 [원 1 Won]

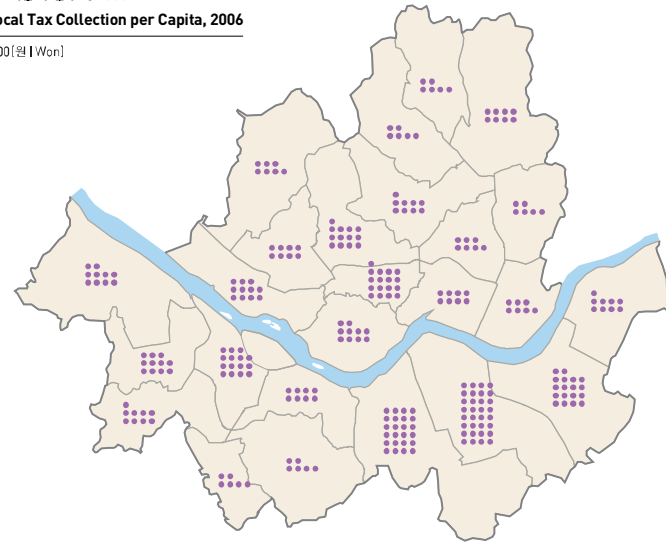


그림 61. 예산규모 1997-2006  
Figure 61. Budget Size, 1997-2006

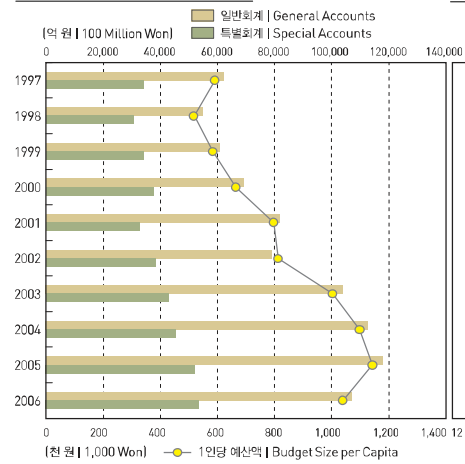
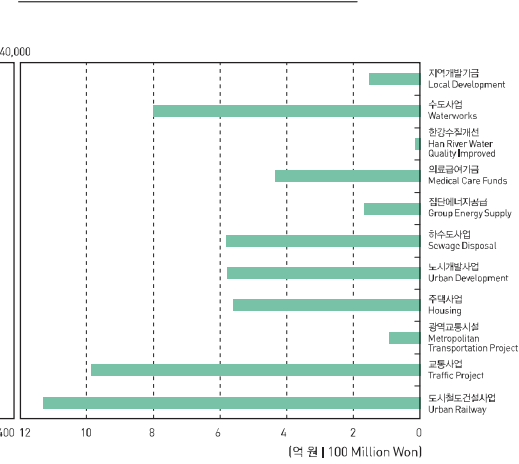


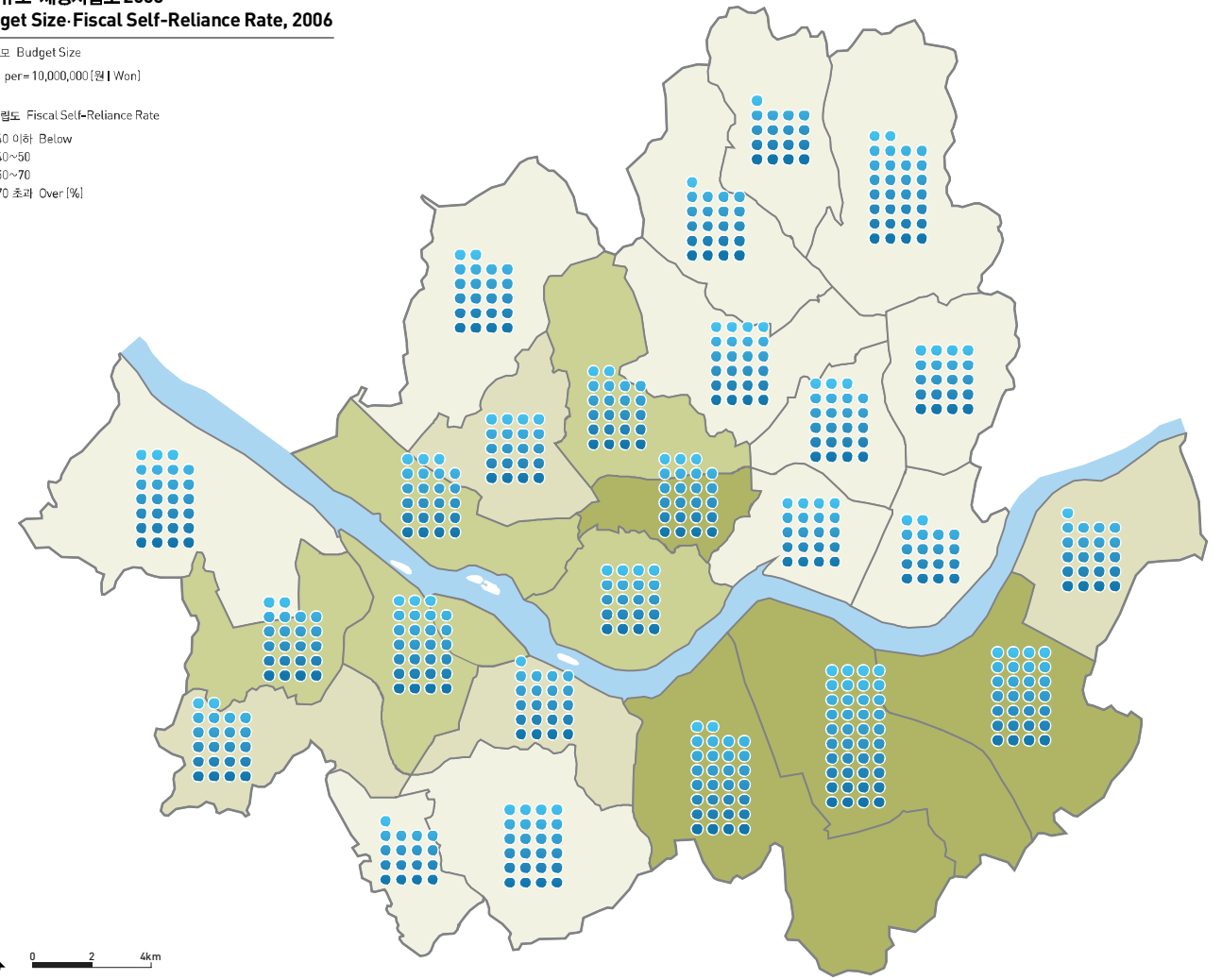
그림 62. 특별회계 예산규모 2006  
Figure 62. Budget Size of Special Accounts, 2006



예산규모·재정자립도 2006  
Budget Size-Fiscal Self-Reliance Rate, 2006

예산규모 Budget Size  
● 1 per=10,000,000 [원 1 Won]

재정자립도 Fiscal Self-Reliance Rate  
□ 40 이하 Below  
□ 40~50  
□ 50~70  
□ 70 초과 Over [%]



· 자료: 서울특별시, 성과주의 예산개요, 2007  
· Source: Seoul Metropolitan Government, Budget Summary 2007