

발행기관 | 서울연구원 | 이창현 원장

연구진 | 총괄기획 | 장영희 부원장  
연구책임 | 변미리 미래사회연구실 선임연구위원  
은기수 서울대학교 국제대학원 교수

연구지원 | 김상일 | 도시정보센터장  
김도연 | 도시정보센터 연구원

서울통계연구 1

# 통계로 본 서울인구



Seoul Statistical Series 1 Seoul in Statistics: Population

## 서울통계연구1 통계로 본 서울인구

copyright © 2013 서울연구원

펴낸이 / 이창현

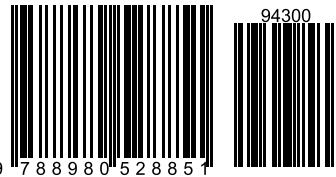
서울시 서초구 남부순환로 340길 57 서울연구원

전화 / 02) 2149-1021, 팩스 / 02) 2149-1319

www.si.re.kr

책 디자인 / 디온드 070-4693-1678

인쇄처 / 알래스카커뮤니케이션즈 02-2277-5553



ISBN 978-89-8052-885-1 94300

ISBN 978-89-8052-832-5 (세트)

값 10,000원

안녕하십니까? 서울연구원 이창현입니다.

시민의 삶의 질을 체계적으로 향상시키기 위해서는 시민의 생활세계에 대한 다양한 차원의 통계를 바로 이해하고 이를 통해 합리적인 정책이 수립되어야 합니다. 서울특별시는 투명하고 합리적인 정책결정을 위해, 행정관련 정보를 전문가는 물론이고 일반시민에게 공개하는 정책을 채택하고 있습니다.

이러한 취지에 따라 서울연구원은 서울특별시의 핵심적인 싱크탱크로서 중요한 정책자료를 생산하여 도시관련 전문가를 중심으로 전달해오던 기존의 정보전달체계를 확대하여 일반시민들도 이해하기 쉽게 정책관련 정보가 전달될 수 있도록 노력하고 있습니다.

이를 위해 서울연구원이 ‘통계로 본 서울’과 ‘지도로 본 서울’을 내놓게 되었습니다.

‘통계로 본 서울’은 서울특별시의 인구 및 가구, 경제 및 산업, 교통, 주거 분야의 주요 통계지표를 통해 장기적인 추세와 정책적 쟁점을 도출하는 것이고, ‘지도로 본 서울’은 각종 정책관련 지표를 지도와 그래프로 시각화한 것입니다. 이번 통계와 지도로 본 서울 시리즈는 공공부문의 정책결정 과정에 관여하고 있는 담당자나 분야별 전문가뿐만 아니라, 서울의 현황과 변화, 그리고 추세를 알고자 하는 모든 시민이 읽을 수 있도록 기획되었습니다. 단순한 통계뿐만 아니라 추세를 해석했으며, 드러난 현상과 문제뿐만 아니라 그 구조를 보여주고자 했습니다. 분석의 결과를 쉬운 문장으로 서술하고, 다양한 방법으로 시각화하여 모든 시민이 쉽게 읽을 수 있도록 노력하였습니다.

서울연구원의 ‘통계로 본 서울’과 ‘지도로 본 서울’을 통해 통계에 근거하여 정책대안을 논의하고 마련함으로써, 생산적인 정책논의가 이루어질 수 있기를 바랍니다. 또한, 더 많은 시민이 자신의 삶을 담은 서울의 변화를 함께 바라보고, 그 이상을 함께 꿈꾸는 계기가 되기를 바랍니다. 앞으로 더 많은 주제 분야를 통계와 지도로 본 서울 시리즈로 기획하여 선보이겠습니다.

감사합니다.

서울연구원 원장 이 창 현

# 차례

I. 인구통계란 무엇인가?	9	9.1 성별, 연령별 인구구조	41	1.1 인구성장시대에서 인구감소 시대로 변화	68
1. 인구통계의 의의와 활용	10	9.2 학령인구와 교육수준	41	1.2 인구규모 예측에 따른 시사점	68
1.1 인구통계의 의의	10	9.3 생산가능인구와 피부양인구	42	2. 인구구조	68
1.2 인구통계의 활용	10	9.4 혼인인구와 외국인 인구	42	2.1 인구구조 최적화 상태에서 향후 인구구조 악화상태로 변화	68
2. 인구통계의 선정	11	<b>IV. 가구구조</b>	43	2.2 인구구조의 변화에 따른 노동력 변화	69
2.1 인구통계 분석항목 선정	11	1. 가구구조의 변화	44	3. 가구구조	69
<b>II 인구성장</b>	13	1.1 가구수의 변화	44	3.1 다양한 가구구조와 소규모 가구의 증가	69
1. 인구변화와 인구성장률	14	1.2 가구 유형의 변화	44	3.2 1인 가구 증가와 지역적 대응	69
1.1 총인구성장률과 성장률	14	1.3 자치구 가구수 분포	45	3.3 노인가구 증가에 따른 정책수요 다변화	70
1.2 서울 자치구별 인구변화	15	2. 가구소득	47	3.4 이혼가구의 다양성 증가	70
2. 2030년 인구 규모 예측	19	2.1 서울 보통가구의 소득	47	3.5 다문화가구의 증가와 다양성을 고려한 정책 개발 필요	70
2.1 서울과 수도권의 추계인구	19	2.2 서울 중산층	47		
3. 요약	20	3. 1인 가구	48	〈부록〉	71
3.1 인구변화와 인구성장	20	3.1 서울과 수도권의 1인 가구	48		
3.2 2030년 인구규모 예측	20	3.2 서울 자치구별 1인 가구수의 변화	48		
<b>III 인구구조</b>	21	3.3 서울 1인 가구 가구의 연령특성	51		
1. 서울의 인구 피라미드	22	3.4 서울 1인 가구의 경제활동 상태	52		
2. 성별 인구구조	24	3.5 여성 1인 가구	53		
2.1 성별 인구구조의 변화	24	4. 노인가구	55		
2.2 출생시 성비의 변화	26	4.1 노인가구의 변화	55		
3. 연령별 인구구조	28	4.2 서울 자치구별 노인가구 현황, 2010	56		
4. 학령인구의 변화	29	4.3 서울 노인 1인 가구의 차별적 특성, 2010	57		
4.1 학령인구의 변화, 2000-2040	29	5. 이혼가구	58		
5. 교육수준별 인구구조	30	5.1 이혼가구의 분포	58		
6. 생산가능인구와 피부양인구	32	5.2 이혼가구의 성별, 연령별 특성	58		
6.1 부양인구와 피부양인구, 1980-2010	32	5.3 이혼가구의 경제활동과 가구원 구성	59		
6.2 부양인구와 피부양인구, 2010-2040	32	6. 다문화가구	61		
6.3 부양비, 1980-2040	34	6.1 다문화가구의 분포	61		
7. 혼인 인구의 변화	35	6.2 다문화가구의 특성	62		
7.1 서울의 혼인인구 변화	35	6.3 다문화가구의 연령구조	63		
7.2 20-49세 연령층의 미혼인구 변화	36	7. 요약	64		
7.3 이혼인구의 변화	37	7.1 가구구조	64		
8. 외국인 인구	37	7.2 가구소득	64		
8.1 외국인 인구변화	37	7.3 1인 가구와 노인가구	64		
8.2 외국인 인구의 성비변화	39	7.4 이혼가구와 다문화가구	65		
8.3 서울 거주자 중 외국출생자	40	<b>V. 정책적 시사점</b>	67		
9. 요약	41	1. 인구성장	68		

## 표차례

표 1-1 인구통계 분석항목 및 통계자료	11	표 4-19 서울과 수도권의 성별 연령별 가구원 수 및 비중	63
표 2-1 서울과 수도권의 1949년부터 2010년까지 인구 수 추이	14	부록-표 1 서울, 수도권, 전국의 1949년부터 2010년까지 인구 수 추이	71
표 2-2 서울과 수도권의 1949년부터 2010년까지 인구증가율	15	부록-표 2 서울, 수도권, 전국의 1949년부터 2010년까지 인구증가율	71
표 2-3 서울 자치구별 1966년부터 2010년까지 인구 규모 추이	16	부록-표 3 서울과 수도권의 5세 단위 연령별 성비(1980-2010)	73
표 3-1 서울과 수도권의 성비 변화(1980-2010)	24	부록-표 4 2010년 서울 자치구의 연령별 인구 비중	74
표 3-2 서울 자치구별 성비변화(1980-2010)	25	부록-표 5 2010년 서울과 수도권의 성별 교육수준 인구와 비중	75
표 3-3 서울과 수도권의 출산 순위별 성비 변화(1990-2010)	26	부록-표 6 서울의 자치구별 외국인 인구 변화(1995-2010)	75
표 3-4 서울과 수도권의 연령별(14세 이하, 15-64세, 65세 이상) 인구비중의 변화(1980-2010)	28	부록-표 7 서울, 수도권, 전국의 출산 순위별 성비 변화(1990-2010)	76
표 3-5 서울과 수도권의 교육수준별 인구와 비중(1990, 2000, 2010년)	31	부록-표 8 서울, 수도권, 전국의 5세 단위 연령별 성비(1980-2010)	76
표 3-6 서울과 수도권의 부양인구 및 피부양인구 변화(1980-2010)	32	부록-표 9 서울, 수도권, 전국의 연령별 인구비중의 변화(1980-2010)	78
표 3-7 서울과 수도권의 부양인구 및 피부양인구 변화(2010-2040)	33	부록-표 10 서울, 수도권, 전국의 학령인구 변화(2000-2040)	78
표 3-8 서울과 수도권의 총부양비, 유소년부양비, 노년부양비 변화(1980-2010)	34	부록-표 11 서울, 수도권, 전국의 부양인구 및 피부양인구 변화(1980-2040)	80
표 3-9 서울의 혼인상태별 인구와 비중 변화	35	부록-표 12 서울, 수도권, 전국의 총부양비, 유소년부양비, 노년부양비 변화(1980-2040)	82
표 3-10 서울 남성의 혼인상태별 인구와 비중 변화	36	부록-표 13 체류 외국인 등록인구 집계에 따른 서울, 수도권, 전국 외국인 수(1992-2012)	84
표 3-11 서울 여성의 혼인상태별 인구와 비중 변화	36	부록-표 14 서울, 수도권, 전국 1인 가구 비중 및 규모 추이(1980-2010)	85
표 3-12 체류 외국인 등록인구 집계에 따른 서울과 수도권의 외국인 수(1992-2012)	38	부록-표 15 서울, 수도권, 전국의 1인 가구 가구의 혼인상태(2010)	85
표 4-1 서울과 수도권의 가구 규모 변화(1980-2010)	44	부록-표 16 서울, 수도권, 전국의 1인 가구 가구의 교육수준(2010)	85
표 4-2 서울의 가구 유형	44	부록-표 17 서울, 수도권, 전국의 노인가구 규모 및 비중 변화(2000-2010)	86
표 4-3 서울 자치구별 평균 가구원 수	46	부록-표 18 서울, 수도권, 전국의 세대구성별 노인가구 규모 및 비중(2010)	86
표 4-4 서울의 소득 5분위 경계값	47	부록-표 19 서울, 수도권, 전국의 전체 및 성별 이혼가구 규모와 비중	86
표 4-5 서울과 수도권의 1인 가구 비중 및 규모 추이(1980-2010)	48	부록-표 20 서울, 수도권, 전국의 가구원수 및 가구구성별 다문화 가구의 수 및 비중(2010)	86
표 4-6 서울 자치구별 1인 가구 규모 변화	49		
표 4-7 서울 자치구별 1인 가구 비중 변화	50		
표 4-8 서울과 수도권의 전체가구 중 여성 1인 가구 규모 및 비중(2000-2010)	53		
표 4-9 서울 자치구별 전체가구 중 여성 1인 가구 수 및 비중(2010)	54		
표 4-10 서울과 수도권의 노인가구 규모 및 비중 변화(2000-2010)	55		
표 4-11 서울과 수도권의 세대구성별 노인가구 규모 및 비중(2010)	55		
표 4-12 서울 자치구별 전체가구 중 노인 가구 규모와 비중(2010)	56		
표 4-13 서울과 수도권의 이혼가구 규모와 비중(2010)	58		
표 4-14 서울 자치구별 이혼가구 규모와 비중(2010)	58		
표 4-15 서울과 수도권의 성별 이혼 가구주 가구 규모와 비중	59		
표 4-16 이혼 가구주의 경제활동상태	59		
표 4-17 서울과 수도권의 가구원수 및 가구구성별 다문화 가구의 수 및 비중(2010)	62		
표 4-18 서울과 수도권의 전체 가구원 수와 성별, 출신별 다문화 가구원 수 및 비중(2010)	62		

## 그림차례

그림 2-1 전국 인구 중 서울 및 수도권 인구가 차지하는 비중 추이	14		
그림 2-2 서울과 수도권의 1949년부터 2010년까지 인구증가율	15	그림 4-10 서울 자치구별 1인 가구 가구의 성별구성(2010)	52
그림 2-3 2010년 서울 자치구별 인구	15	그림 4-11 서울과 수도권의 1인 가구 가구의 경제활동참여비율(2010)	52
그림 2-4 서울 자치구별 인구 규모 변화	17	그림 4-12 서울 자치구별 1인 가구의 경제활동참여상태(2010)	53
그림 2-5 서울과 수도권의 추계인구	19	그림 4-13 서울 자치구별 노인 1인 가구의 성별구조(2010)	57
그림 3-1 서울과 수도권의 인구 피라미드(1980-1995)	22	그림 4-14 서울 자치구별 노인 1인 가구의 평균연령(2010)	57
그림 3-2 서울과 수도권의 인구 피라미드(1995-2010)	23	그림 4-15 서울과 수도권의 이혼가구 가구의 연령 및 성별 구조(2010)	59
그림 3-3 서울과 수도권의 성비 변화(1980-2010)	24	그림 4-16 서울 자치구별 이혼가구의 평균가구원 수	60
그림 3-4 서울 자치구별 성비변화(1990-2010)	24	그림 4-17 서울과 수도권의 전체 가구 수 대비 다문화 가구의 비중(2010)	61
그림 3-5 서울과 수도권의 출생시 성비 변화(1990-2010)	26	그림 4-18 서울의 자치구별 전체 가구 수 대비 다문화 가구의 비중(2010)	61
그림 3-6 서울과 수도권의 출산순위별 출생시 성비 변화(1990-2010)	27		
그림 3-7 서울의 연령별(14세 이하, 15-64세, 65세 이상) 인구비중의 변화(1980-2010)	28	부록-그림 1 전국 인구피라미드	72
그림 3-8 서울과 수도권의 학령인구 변화(2000-2040)	29	부록-그림 2 그림 3 전국 이혼가구의 가구주 성별 연령별 구조	86
그림 3-9 서울과 수도권의 5년 단위 전체인구 대비 학령인구의 비중변화(2000-2040)	29	부록-그림 3 서울, 수도권, 전국의 성별 연령별 가구원 비중	87
그림 3-10 서울과 수도권의 교육수준별 인구비중(1990, 2000, 2010년)	30		
그림 3-11 서울과 수도권의 20-49세 연령층 중 대졸 이상 학력 비중	31		
그림 3-12 2010년 서울과 수도권의 성별 대졸 이상 인구비중	31		
그림 3-13 서울과 수도권의 5년 단위 부양인구 비중 변화	33		
그림 3-14 서울과 수도권의 5년 단위 피부양인구 비중 변화	33		
그림 3-15 서울, 수도권, 전국의 총부양비 변화(1980-2040)	34		
그림 3-16 서울과 수도권의 20-49세 미혼인구의 비중	36		
그림 3-17 서울과 수도권의 이혼 인구 변화	37		
그림 3-18 체류 외국인 등록인구 집계에 따른 서울과 수도권의 외국인 수 변화(1992-2012)	37		
그림 3-19 서울과 수도권의 외국인 인구 성비	39		
그림 3-20 서울지역 외국출생자의 연령구조	40		
그림 4-1 서울과 수도권의 가구 규모의 증가율(1980-2010)	44		
그림 4-2 서울과 수도권의 가구당 평균 가구원 수	44		
그림 4-3 자치구별 가구원수에 따른 가구유형	45		
그림 4-4 서울의 보통가구	47		
그림 4-5 서울의 계층구성	47		
그림 4-6 1인 가구(서울, 전국)	48		
그림 4-7 1인 가구 비율	49		
그림 4-8 서울과 수도권의 1인 가구 가구의 연령 및 성별 구조(2010)	51		
그림 4-9 1인 가구의 평균연령	51		



## 1. 인구통계의 의의와 활용

### 1.1 인구통계의 의의

#### 사회변동을 읽는 주요 키워드로서의 인구통계

사회변동은 사회의 여러 부분의 변화의 집합적 결과물이다. 현재 한국사회를 포함한 전 사회를 지배하는 저출산과 고령화는 인구통계학적 변화를 의미한다. 인구통계는 인구의 단기적, 중장기적 변화와 동태적인 모습을 파악하는 주요 지표이다. 인구변동을 알려주는 인구통계는 사회변동을 사회 전체수준, 개인수준, 가족·가구수준에서 알려주는 주요 키워드이다.

#### 한국사회 변화의 선도요소(leading factor)로서 서울인구통계

서울은 한국의 최종심지로서 한국사회의 변동을 선도한다. 다른 한편, 서울의 변동은 다른 지역의 변동과 상이한 양상을 보이기도 한다. 서울의

인구는 다른 지역의 인구보다 젊어서, 농촌에 비해 고령화의 속도가 늦다. 이처럼 서울은 한국 사회의 변동을 이끌면서 동시에 다른 지역의 변동과 다른 차별성을 갖기도 한다. 우리는 한국의 사회변동을 서울의 변동 속에서 이해하고, 서울의 사회변동은 한국의 사회변동과 연관해서 이해해야 한다. 당연히 서울의 인구변동도 한국의 다른 지역과 비교하면서 이해할 필요가 있다.

### 1.2 인구통계의 활용

#### 사회변화의 정책적 대응 기준으로 인구통계의 활용

급격한 인구변동은 그 자체가 엄청난 사회변동이다. 급격한 사회변동은 개인, 제도, 사회가 적응하기 어렵게 만든다. 여러 형태의 부적응은 사회적 문제로 나타난다. 저출산과 고령화 자체는 한국 사회의 지대한 사회변동이고, 심각한 사회문제이다. 저출산과 고령화는 여러 형태의 기술발전, 그리고 가치관의 변동과 맞물려 새로운 변동을 낳고, 과거 사회가 경험하지 못한 새로운 사회문제를 양산한다. 인구통계가 의미하는 지표들을 정확하게 분석, 이해해야 급격한 사회변동에 적절하게 대응할 수 있다

#### 미래사회 새로운 변화를 읽을 수 있는 다차원적 이정표로서 인구통계의 활용

저출산과 고령화라는 인구학적 변동과 20세기 후반 세계 경제 질서의 혼란으로 인한 노동시장의 변동, 개인주의적 가치를 중심으로 한 가치관 변동, 그리고 여전히 가족부담 중심의 불안정한 복지정책의 영향은 급격한 사회변동과 인구변동에 반영되어 있고, 이는 과거에 볼 수 없었던 새로운 사회문제를 야기하고 있다. 새로운 변화와 미래사회의 변화는 사회구성의 기본단위인 인구와 가구변화를 통해 나타난다. 인구통계는 이러한 변화를 읽는 다차원적 이정표로 활용해야 한다.

#### 서울, 수도권, 한국사회 전체에 대한 다층적 비교분석 필요

서울의 인구변동을 이해하기 위해서는 서울의 인구와 가구에 대해 서울 및 서울외의 지역을 중심으로 비교 분석할 때 그 변화현상을 정확하게 파악할 수 있다. 서울의 인구와 가구의 특성을 서울 자체만으로 파악할 경우 부분적 파악에 지나지 않는다. 예를 들어 인구이동 현상은 서울, 수도권, 전국 단위의 상호비교 분석을 통해서만 그 변화 현상을 정확하게 이해할 수 있다. 다시 말하면 과거 서울 인구의 지속적 팽창은 전국에서 서울로의 인구이동 급증 현상과 맞물려 있고, 오늘날 서울 인구의 지속적 감소 역시 수도권 위성도시 건설, 지역적 고령화 현상과 긴밀한 관련 속에 전개된다는 의미이다. 서울, 수도권, 전국 사이의 다층위 분석을 통해 현재적 변화의 종합적 요인을 파악할 수 있다.

## 2. 인구통계의 선정

### 2.1 인구통계 분석항목 선정

#### 인구성장, 인구구조, 가구구조의 3부분으로 인구변동과 가구변동 파악

사회의 기본적인 변화는 인구와 가구의 변동으로 나타난다. 서울의 인구변동을 인구와 가구에 대해 파악하는 것은 통계적인 관점에서 인구변동을 파악하는 가장 기본적인 접근법이다. 인구변동은 인구성장률과 인구구조로 파악하고 가구변동은 가구구조의 상세분석으로 드러난다. 인구성장률과 인구규모 예측, 성별, 연령별 인구구조 및 학령인구, 부양인구, 혼인인구 및 외국인인구 등이 인구변동의 상세영역으로 포함된다. 가구구조에는 1인 가구, 노인가구, 이혼가구와 다문화가구 등이 세부영역을 구성한다.

#### 인구 및 가구조사 자료의 세분화된 분석에 근거한 다양한 통계지표 구축

인구주택 및 가구총조사 원자료와 서울서베이 가구조사 자료, 다양한 행정 자료를 다층위적으로 세분화시켜 분석하고 시계열적인 분석을 종합하여 다양한 통계지표를 구축하였다.

표 1-1 인구통계 분석항목 및 통계자료

부문	항목	자료	자료원	기간	분석단위
인구성장	총인구성장	인구주택총조사	통계청	1949~2010년	서울시, 수도권
	인구규모 예측추계	인구주택총조사	통계청	1966~2010년	서울시, 수도권
인구구조	성별 인구구조	인구주택총조사	통계청	1980~2010년	서울시, 수도권
	연령별 인구구조	인구주택총조사	통계청, 서울시	1980~2010년	서울시, 수도권
	교육수준별 인구구조	인구주택총조사	통계청, 서울시	1980~2010년	서울시, 수도권
	학령인구	인구주택총조사	통계청	2000~2040년	서울시, 수도권
가구구조	생산가능인구	인구주택총조사	통계청, 서울시	1980~2010년	서울시, 수도권
	혼인인구	인구주택총조사	통계청	1980~2010년	서울시, 수도권
	외국인인구	인구주택총조사	통계청	1992~2012년	서울시, 수도권
	가구유형	인구주택총조사	통계청	1980~2010년	서울시, 수도권
	1인 가구	인구주택총조사	통계청	1980~2010년	서울시, 수도권
가구구조	노인가구	인구주택총조사	통계청	2000~2010년	서울시, 수도권
	이혼가구	인구주택총조사	통계청	2010년	서울시, 수도권